



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"



Raport de evaluare a Strategiei de Dezvoltare Locala



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

CUPRINS

SECTIUNEA 1: PREFERINȚĂ	3
SECTIUNEA 2: REZUMAT	6
SECTIUNEA 3: CONTEXT	8
SECTIUNEA 4: SCOPUL ȘI OBIECTIVELE EVALUĂRII	13
SECTIUNEA 5: METODOLOGIA DE EVALUARE	15
SECTIUNEA 6: CONSTATĂRILE ȘI CONCLUZIILE EVALUĂRII	28
SECTIUNEA 7: CONCLUZII, RECOMANDĂRI ȘI LECȚII ÎNVĂȚATE	51



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMITEI"

SECȚIUNEA 1: PREFAȚĂ

Ce reprezintă documentul: Raportul de Evaluarea a implementării Strategiei de Dezvoltare Locală a Grupului de Acțiune Locală „Valea Ialomitei” reprezintă un document ce are ca principal scop analiza eficacității, eficienței, relevanței și a impactului socio-economic generat de intervențiile din cadrul SDL asupra dezvoltării durabile și echilibrate a teritoriului acoperit de GAL „Valea Ialomitei”. Totodată, evaluarea urmărește contribuția SDL la realizarea priorităților de dezvoltare rurală, precum și rezultatele și evoluția acesteia, va contribui la îmbunătățirea implementării strategiei, va fi folosită ca bază pentru modificări și decizii viitoare. Evaluarea SDL informează ce funcționează și ce nu, face recomandări pentru îmbunătățirea implementării și rezultatelor unor intervenții.

Contextul în care a avut loc evaluarea: Teritoriul acoperit de GAL „Valea Ialomitei” se confruntă cu o serie de probleme, cum ar fi: productivitatea scăzută în agricultură, rata ridicată a somajului, migrarea persoanelor tinere spre mediul urban și strainatate, mai cu seamă a celor cu pregătire profesională înaltă. O altă problemă pregnantă la nivelul teritoriului este faptul că agricultura este practică la scară mică (ferme de subsistență și semi-subsistență), precum și rata de diversificare economică este scăzută. În ciuda potențialului agricol semnificativ de care dispune teritoriul, producția agricolă rămâne una modestă, situație cauzată și de lipsa dotărilor tehnologice. Alte probleme principale cu care se confruntă teritoriul acoperit de GAL „Valea Ialomitei” sunt reprezentate de calitatea precară a infrastructurii tehnico-edilitare, infrastructura educațională insuficientă și nivelul scăzut de instruire a populației și implicit a managerilor exploatațiilor agricole precum și de slabă cooperare a fermierilor, reflectată într-un grad scăzut de asociere, cu implicații în ceea ce privește viabilitatea exploatațiilor.

În vederea asigurării unui cadru integrat pentru intervențiile ce vizează dezvoltarea teritoriului acoperit de GAL „Valea Ialomitei”, în perioada 2014-2020 este implementată Strategia pentru Dezvoltarea Locală elaborată la nivelul Asociației Grup de Acțiune Locală „Valea Ialomitei”. Strategia are ca și scop dezvoltarea durabilă a comunităților implicate, prin promovarea, inițierea și implementarea unor proiecte în concordanță cu nevoile zonei, utilizarea parteneriatului public-privat în definirea și implementarea politicilor publice de dezvoltare economică a comunităților participante.

Procesul de evaluare a Strategiei de Dezvoltare Locală se realizează în conformitate cu prevederile cadrului legal stabilit la nivel european și național. Fundamentarea evaluării din punct de vedere al



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMITEI"

normelor legislative și regulamentelor comunitare se regasesc în Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 și în Regulamentul (UE) nr.1305/2013.

Astfel, în conformitate cu Regulamentul nr. 1303/2013, fiecare prioritate va fi evaluată cel puțin o dată în perioada de implementare a programului din perspectiva contribuției la obiectivele specifice propuse. În plus, evaluările contrafactice de impact vor fi folosite de fiecare dată când va fi posibil pentru a răspunde întrebării legate de efectele nete asupra grupurilor țintă.

Art. 54 din Regulamentul nr. 1303/2013 oferă cadrul general în care evaluările trebuie efectuate în perioada de programare 2014-2020. În baza acestui articol, misiunea evaluării este una dublă:

- Îmbunătățirea calității procesului de elaborare și implementare a programelor;
- Aprecierea eficacității, eficienței și impactului acestora.

În timp ce evaluarea ex-ante vizează primul obiectiv, evaluările din timpul perioadei de programare și evaluările ex-post sunt în principal legate de cel de-al doilea obiectiv. Conform Art. 56 din Regulamentul nr. 1303/2013, evaluările din cadrul perioadei de programare vor fi efectuate în baza unui plan de evaluare care acoperă unul sau mai multe programe. Astfel, regulamentele europene aferente perioadei 2014-2020 pun accent sporit pe obținerea rezultatelor așteptate și pe evaluarea eficacității și impactului intervențiilor finanțate.

Urmând reglementările Regulamentelor europene și GAL-urile trebuie să-și întocmească propriile Planuri de Evaluare pentru că sunt parte integrantă a Programelor Naționale de Dezvoltare Rurală și trebuie să furnizeze date care să completeze evaluarea de la nivel de program. Astfel „Sarcinile grupurilor de acțiune locală sunt următoarele: [...] (g) monitorizarea implementării strategiei de dezvoltare locală plasate sub responsabilitatea comunității și a operațiunilor sprijinite și efectuarea de activități specifice de evaluare în legătură cu strategia respectivă.” (Reg. 1303, Art. 34).

De asemenea, conform Regulamentului (UE) nr. 1305/2013, art. 71: „[...] Grupurile de acțiune locală furnizează autorității de management și/sau evaluatorilor desemnați sau altor organisme delegate pentru a îndeplini funcții în numele acestora, toate informațiile necesare pentru a permite monitorizarea și evaluarea programului, în special în ceea ce privește realizarea obiectivelor și priorităților specificate.”

Prezentul Raport de evaluare a fost elaborat în conformitate cu „Ghidul operațional privind evaluarea implementării strategiilor de dezvoltare locală – Versiunea finală, iulie 2018” și s-a desfășurat în perioada **22 ianuarie 2019 – 22 februarie 2019**.

Evaluarea reflectă progresul implementării Strategiei de Dezvoltare Locală a GAL „Valea Ialomitei” în perioada **07.12.2016** (data semnării Contractului de Finanțare pentru submasura 19.4 – „Sprijin pentru cheltuieli de funcționare și animare”) și **01.10.2018**.



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMITEI"

Pe parcursul activităților de evaluare desfășurate, persoanele implicate în evaluare au utilizat metode și tehnici de analiză calitativă și cantitativă, ce au fundamentat răspunsurile la întrebările comune și specifice de evaluare și au permis dezvoltarea concluziilor și a recomandărilor prezentate la nivelul raportului de evaluare.

În ansamblu, elaborarea prezentului raport de evaluare precum și concluziile extrase au fost direct corelate cu disponibilitatea datelor provenite din monitorizarea proiectelor acestea fiind la rândul lor în relație directă cu gradul de implementare a măsurilor programate. Astfel, având în vedere că implementarea măsurilor din cadrul Strategiei de dezvoltare locală a GAL „Valea Ialomitei” se afla încă într-o etapă incipientă (pană în prezent a fost finalizat și plătit integral un singur proiect), nu se poate realiza o evaluare foarte exactă privind impactul măsurilor implementate în teritoriu, aceasta urmând a fi realizată mai detaliat în cadrul evaluărilor viitoare.

La nivelul prezentului studiu de evaluare sunt detaliate informații privind: contextul implementării strategiei de dezvoltare locală de la nivelul teritoriului GAL „Valea Ialomitei” (nevoi relevante, beneficiari și grupuri țintă, indicatori etc.); principalele elemente și instrumente metodologice aplicate pe parcursul procesului de evaluare; conținutul SDL din perspectiva strategiei adoptate și alocărilor financiare planificate; indicatori. Nu în ultimul rând, la nivelul studiului de evaluare sunt cuprinse răspunsuri la 6 întrebări comune de evaluare și 5 întrebări specifice de evaluare.

Prezentare echipa de evaluatori: Prezentul Raport de evaluare intermediară a Strategiei de Dezvoltare Locală GAL „Valea Ialomitei” a fost întocmit de către un evaluator extern, respectiv de firma de consultanță XPLORA SOLUTIONS SRL.



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

SECȚIUNEA 2: REZUMAT

Evaluarea SDL urmărește analiza eficacității, eficienței, relevanței (măsura în care obiectivele programate sunt în conformitate cu nevoile, problemele și diferite alte aspecte întâlnite în implementarea programului) și a impactului socio-economic generat de intervențiile programului asupra dezvoltării durabile și echilibrate a spațiului rural românesc.

Pe parcursul activităților de evaluare desfășurate, echipa de experți a utilizat metode și tehnici de analiză calitativă și cantitativă, ce au fundamentat răspunsurile la întrebările comune și specifice de evaluare și au permis dezvoltarea concluziilor și a recomandărilor prezentate la nivelul raportului de evaluare.

Datele care au stat la baza studiului de evaluare on-going reflectă situația implementării SDL GAL „Valea Ialomiței” până la data 01.10.2018. Pe parcursul procesului de evaluare echipa de experți a utilizat atât surse primare de date (ancheta pe bază de chestionar și observația), cât și surse secundare (date provenind din monitorizarea SDL).

SDL 2014-2020 reprezintă o oportunitate de abordare a punctelor slabe, prin consolidarea punctelor tari și utilizarea oportunităților din teritoriul GAL, în baza lecțiilor învățate și progreselor din perioada anterioară de programare în care GAL „Valea Ialomiței” a funcționat. Astfel, SDL își propune valorificarea și continuarea eforturilor pentru dezvoltarea rurală prin următoarele obiective strategice: restructurarea și creșterea viabilității exploatațiilor agricole și diversificarea activităților economice, crearea de locuri de muncă, îmbunătățirea infrastructurii și serviciilor pentru îmbunătățirea calității vieții în zonele rurale, contribuind în același timp la obiectivele transversale de mediu și inovare.

Eficacitatea programului

La 01.10.2018, SDL prezintă un nivel de implementare satisfăcător. Astfel, pentru toate măsurile au fost lansate apeluri de selecție în graficul de timp stabilit fapt ce a determinat un grad de contractare de 75% raportat la întreaga anvelopă financiară a SDL.

Măsurile pe care se identifică întârzieri sunt M1/DI1C – măsura pe care a fost semnat un contract de finanțare și ulterior reziliat la solicitarea beneficiarului și M4/DI3A – măsura care a fost deschisă prin două apeluri de selecție și nu au fost beneficiari. Având în vedere că acestea sunt măsuri cu alocări financiare mici, se poate spune că nu au afectat într-un mod substanțial gradul de eficacitate al Strategiei.



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

Astfel, la nivel de SDL, la **01.10.2018** se înregistrează următoarea situație:

- ◆ **Grad de contractare = 75,00%**
- ◆ **Gradul de absorție raportat la contractări = 41,39%**
- ◆ **Gradul de absorție raportat la alocări = 31,04%.**

Nivelul actual al eficacității programului este legat într-o foarte mare măsură de succesul unora dintre măsurile prevăzute în SDL.

Dificultățile întâlnite în implementarea strategiei par mai mult legate de situațiile externe și contextuale, decât de problemele interne ale procedurilor de funcționare - pe care sistemul de management demonstrează că le poate gestiona.

Eficiența programului

Pentru efectuarea unei analize cuprinzătoare și semnificative a eficienței programului, trebuie să ținem cont de faptul că perioada de implementare a SDL este până în decembrie 2023.

Astfel, numărul redus de proiecte finalizate (un proiect finalizat – *“Achiziție utilaj operațional în comuna Vulcana Pandeale, județul Dambovită”* pe măsura M7/DI6B – *Investiții în infrastructura de bază și îmbunătățirea accesului la servicii pentru populație*) impune realizarea evaluării într-o etapă ulterioară în care programul se află într-un stadiu mai avansat de implementare, pentru a putea formula concluzii pertinente.

Relevanța programului

Ca urmare a consultării tuturor actorilor locali interesați, a documentelor de planificare și a rapoartelor de monitorizare, evaluarea confirmă că prioritățile stabilite în SDL sunt în continuare relevante față de nevoile socio-economice și potențialul de dezvoltare ale teritoriului. În același timp, analiza indicatorilor statistici și administrativi reflectă un progres relativ scăzut în dezvoltare, iar natura problemelor adresate nu a fost diminuată decât într-o formă redusă, ceea ce validează de fapt actualitatea problemelor și nevoilor adresate. Astfel, atât în baza analizei documentelor dar și a rezultatelor chestionarului aplicat se poate constata că obiectivele propuse în SDL continuă să fie relevante problemelor din teritoriul GAL, iar pentru atingerea rezultatelor scontate se impune o consecvență în adresarea acestora și în perioada ulterioară a implementării Strategiei.

Până la 01.10.2018, SDL a fost modificată de două ori, pentru a ajunge la versiunea în vigoare la data prezentului raport. Comparativ cu versiunea inițială, modificările nu au avut efect substanțial astfel încât să modifice relevanța intervențiilor SDL. Pe de altă parte, în primii doi ani de implementare, nu s-au produs schimbări relevante în contextul economic și social care ar necesita o reevaluare a relevanței intervenției Strategiei.



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

SECȚIUNEA 3: CONTEXT

Informații despre GAL: Asociația Grupul de Acțiune Locală „Valea Ialomiței” este un parteneriat constituit din reprezentanți ai sectorului public, privat și societatea civilă, care a elaborat și implementează o Strategie de Dezvoltare Locală.

În perioada de programare PNDR 2014-2020, GAL „Valea Ialomiței” urmărește o dezvoltare echilibrată a teritoriului său, prin implicarea partenerilor locali în elaborarea și implementarea strategiei de dezvoltare locală și prin promovarea unei abordări inovative, multisectoriale și transversale, în baza analizei nevoilor și priorităților specifice teritoriului.

Experiența acumulată în perioada PNDR 2007-2013 dovedește că abordarea LEADER este un instrument deosebit de important pentru încurajarea unei abordări strategice prin plasarea acesteia sub responsabilitatea comunității.

Componenta parteneriatului din punct de vedere al reprezentării sectoarelor de interes demonstrează implicarea și interesul în dezvoltarea teritoriului: 14 parteneri publici, 32 parteneri privați și 8 parteneri reprezentanți ai societății civile.

Teritoriul acoperit de GAL „Valea Ialomiței” se compune din **14 comune** din județul Dambovită: *Aninoasa, Barbuletu, Branesti, Candesti, Doicesti, Malu cu Flori, Manesti, Pietrari, Pucheni, Sotanga, Tatarani, Voinesti, Vulcana Bai și Vulcana Pandele*. Teritoriul GAL „Valea Ialomiței” are o suprafață totală de **488,84 km²** și o populație de **59.034 locuitori**.

Relieful teritoriului este predominant colinar, iar clima este temperată continentală. Teritoriul cuprinde numeroase resurse naturale: zăcăminte de carbuni și petrol, material lemnos, izvoare sulfuroase, soluri prielnice activităților și practicilor agricole.

Principalele caracteristici ale teritoriului GAL sunt următoarele: slabă valorificare a potențialului oferit de poziționarea avantajoasă din punct de vedere turistic și economic; tendința foarte accentuată de îmbătrânire a populației, ceea ce conferă un trend negativ demografic; nivelul educației este unul destul de scăzut; utilaje agricole învechite; sefi de exploatare nu dețin studii în domeniul agricol, cunoștințele lor bazându-se în special pe experiența practică; rata somajului ridicată; infrastructura de bază slab dezvoltată; infrastructura culturală deficitară.

Asociația Grupul de Acțiune Locală „Valea Ialomiței” desfășoară următoarele activități:

- animarea teritoriului;
- lansarea apelurilor de selecție de proiecte;
- primirea și selectarea proiectelor depuse;
- verificarea conformității cererilor de plată depuse de către beneficiari;



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

- monitorizarea stadiului de implementare a SDL;
- evaluarea stadiului de implementare a SDL.

Contextul strategiei de dezvoltare locală: În perioada 2014-2020, în teritoriul acoperit de GAL „Valea Ialomiței”, în vederea asigurării unui cadru integrat pentru intervențiile ce vizează dezvoltarea mediului rural, este implementată Strategia de Dezvoltare Locală elaborată la nivelul Grupului de Acțiune Locală „Valea Ialomiței”. **SDL a fost elaborată în anul 2016** și are următoarele

obiective principale:

- Favorizarea competitivității agriculturii;
- Obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă

Obiective specifice locale ale SDL sunt următoarele:

- Dezvoltarea infrastructurii fizice de bază și îmbunătățirea accesului la servicii pentru populație;
 - Diversificarea, înființarea și dezvoltarea micro-întreprinderilor, întreprinderilor mici și crearea de locuri de muncă;
 - Punerea în valoare a patrimoniului cultural local, protecția mediului și promovarea turismului rural, precum și menținerea tradițiilor și moștenirii spirituale;
 - Integrarea minorităților locale;
 - Susținerea noilor generații de fermieri calificați prin acordarea unei prime de instalare, ceea ce va conduce la îmbunătățirea managementului, creșterea competitivității sectorului agricol, precum și conformitatea cu cerințele de protecție a mediului, igienă și bunăstarea animalelor și siguranța la locul de muncă.
 - Încurajarea înființării grupurilor de producători în agricultură în vederea obținerii de produse de calitate care îndeplinesc standardele comunitare, prin aplicarea unor tehnologii de producție unitare și sprijinirea accesului la piață a propriilor membri;
 - Îmbunătățirea accesului la serviciile sociale de bază pentru populație;
 - Organizarea de acțiuni de formare profesională și instruire pentru fermieri și/sau pentru persoanele care activează în agricultură, asigurându-se astfel eficiența sectorului în vederea pregătirii fermierilor și/sau persoanele care activează în agricultură să facă față concurenței într-un mediu comercial deschis pieței externe.

În cadrul SDL sunt incluse un număr de 8 măsuri, corelate cu domeniile de intervenție, prioritățile și obiectivele de dezvoltare rurală, așa cum reiese și din tabelul de mai jos care redă schematic logica intervenției în programare.



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

Tabel nr. 1 – Logica intervenției

	Priorități de dezvoltare rurală	Domenii de intervenție	Măsuri	Indicatori de rezultat
Obiectivul de dezvoltare rurală 1 - Favorizarea competitivității agriculturii Obiective transversale: Mediu și clima, Inovare	P1: Încurajarea transferului de cunoștințe și a inovării în agricultură, silvicultură și în zonele rurale	1C) Încurajarea învățării pe tot parcursul vieții și a formării profesionale în sectoarele agricol și forestier	M1/DI1C- Instruire și formare profesională în agricultură	- Număr total al participanților instruiți: 150
	P2: Creșterea viabilității exploatațiilor și a competitivității tuturor tipurilor de agricultură în toate regiunile și promovarea tehnologiilor agricole inovatoare și a gestionării durabile a pădurilor	2B) Facilitarea intrării în sectorul agricol a unor fermieri calificați corespunzător și, în special, a reînnoirii generațiilor	M3/DI2B– Instalarea tinerilor fermieri	- Număr de exploatații agricole/ beneficiari sprijiniți: 4 - Număr locuri de muncă nou create prin măsură: 3
	P3: Promovarea organizării lanțului alimentar, inclusiv procesarea și comercializarea produselor agricole, a bunăstării animalelor și a gestionării riscurilor în agricultură	3A) Îmbunătățirea competitivității producătorilor primari printr-o mai bună integrare a acestora în lanțul agroalimentar prin intermediul schemelor de calitate, al creșterii valorii adăugate a produselor agricole, al promovării pe piețele locale și în cadrul circuitelor scurte de aprovizionare, al grupurilor și organizațiilor de producători și al organizațiilor interprofesionale	M4/DI3A-Sprijin pentru promovarea grupurilor de producători în sectorul agricol/ sectorul pomicol	- Numărul exploatațiilor agricole care primesc sprijin pentru participarea la sisteme de calitate, la piețele locale și la circuitele de aprovizionare scurte, precum și la grupuri/organizații de producători: 1 - Număr locuri de muncă nou create prin măsură: 1



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

<p>Obiectivul de dezvoltare rurala 3- Obținerea unei dezvoltari teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de munca</p> <p>Obiective transversale: Mediu și clima, Inovare</p>	<p>P6: Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale</p>	<p>6A) Facilitarea diversificării, a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă</p>	<p>M5/DI6A-Facilitarea diversificării, a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă</p>	<p>- Locuri de muncă nou create: M5/DI6A: 10 M6/DI6A: 6</p>
			<p>M6/DI6A-Sprijinirea activităților non-agricole (sprijin forfetar)</p>	
		<p>6B) Încurajarea dezvoltării locale în zonele rurale</p>	<p>M7/DI6B - Investiții în infrastructura de bază și mbunătățirea accesului la servicii pentru populație</p>	<p>- Populație netă care beneficiază de servicii îmbunătățite: M7/DI6B: 10.000 M8/DI6B: 5.000 M9/DI6B: 100</p> <p>- Număr locuri de muncă nou create prin măsură: M7/DI6B: 0 M8/DI6B: 0 M9/DI6B: 0</p>
			<p>M8/DI6B - Investiții privind punerea în valoare a patrimoniului cultural local, acțiuni de protecția mediului și promovarea turismului rural, precum și menținerea tradițiilor și moștenirii spirituale, cu accent pe integrarea minorităților locale prin exprimarea specificului cultural</p>	
	<p>M9/DI6B - Investiții în infrastructura socială de bază</p>			



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

Prin consultarea tuturor partenerilor, GAL „Valea Ialomiței” a alocat o valoare indicativă pentru fiecare măsură, corelată cu nevoia identificată în analiza diagnostic, analiza SWOT și indicatorii de rezultat stabiliți.

Perioada de timp acoperită de SDL este **decembrie 2016 – decembrie 2023** și cuprinde atât perioada de implementare a strategiei, cât și perioada de monitorizare și evaluare a acesteia, acțiuni de informare cu privire la rezultatele obținute și impactul implementării SDL asupra teritoriului.

Buget total al SDL este de **2.332.473 Euro** împărțiți astfel:

◆ *Submăsura 19.2 – „Sprijin pentru implementarea acțiunilor în cadrul strategiei de dezvoltare locală”*

- M1/DI1C- *Instruire și formare profesională în agricultură: 23.792,70 Euro;*
- M3/DI2B – *Instalarea tinerilor fermieri: 160.000 Euro;*
- M4/DI3A - *Sprijin pentru promovarea grupurilor de producători în sectorul agricol/sectorul pomicol: 20.000 Euro;*
- M5/DI6A - *Facilitarea diversificării, a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă: 421.302 Euro;*
- M6/DI6A - *Sprijinirea activităților non-agricole: 210.000 Euro;*
- M7/DI6B - *Investiții în infrastructura de bază și îmbunătățirea accesului la servicii pentru populație: 632.456,30 Euro;*
- M8/DI6B - *Investiții privind punerea în valoare a patrimoniului cultural local, acțiuni de protecția mediului și promovarea turismului rural, precum și menținerea tradițiilor și moștenirii spirituale, cu accent pe integrarea minorităților locale prin exprimarea specificului cultural: 296.340 Euro;*
- M9/DI6B - *Investiții în infrastructura socială de bază: 105.836 Euro;*

◆ *Submăsura 19.4 – „Sprijin pentru cheltuieli de funcționare și animare”*

- Cheltuieli de funcționare și animare: **462.746,00 Euro.**



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMITEI"

SECȚIUNEA 4: SCOPUL ȘI OBIECTIVELE EVALUĂRII

Scopul evaluării: de ce a fost făcută, cum va fi folosită?

Prezentul Raport are ca scop evaluarea logicii intervenției, a priorităților Strategiei, a progresului înregistrat în implementarea Strategiei, oferirea răspunsurilor la principalele întrebări de evaluare, precum și oferirea recomandărilor în vederea ajustării Strategiei.

Raportul de evaluare a Strategiei de Dezvoltare Locală a GAL „Valea Ialomitei” reprezintă un document ce are ca principal scop analiza eficacității (măsura în care au fost îndeplinite până în prezent obiectivele stabilite prin SDL), eficienței (relația optimă între resursele folosite și rezultatele obținute), relevanței (măsura în care obiectivele programate sunt în conformitate cu nevoile, problemele și diferite alte aspecte întâlnite în implementarea SDL) și a impactului socio-economic generat de intervențiile din cadrul SDL asupra dezvoltării durabile și echilibrate a teritoriului acoperit de GAL „Valea Ialomitei”. Totodată, evaluarea va urmări contribuția SDL la realizarea priorităților de dezvoltare rurală, rezultatele și evoluția acesteia, îmbunătățirea implementării strategiei și va fi folosită ca bază pentru modificări și decizii viitoare.

Evaluarea SDL ne informează ce funcționează și ce nu, face recomandări pentru îmbunătățirea implementării și rezultatelor unor intervenții. Astfel, un alt obiectiv al evaluării este reprezentat de evaluarea impactului și factorilor de succes sau de eșec ai strategiei. Realizarea obiectivului general asigură analiza modului în care SDL a răspuns nevoilor actuale ale teritoriului acoperit de GAL „Valea Ialomitei”, dar și a măsurii în care programul a contribuit la prioritățile stabilite la nivelul Uniunii Europene.

În același timp, raportul prezintă evaluarea coerenței dintre măsurile și intervențiile din SDL și obiectivele la care se referă, echilibrului dintre diferite intervenții, obiectivelor și corelării acestora la necesitățile identificate în SDL, precum și gradul de realizare a obiectivelor specifice și generale ale Strategiei.

Totodată, raportul prezintă recomandări bazate pe constatările rezultate din procesul de evaluare, inclusiv propuneri de adaptare a intervențiilor din SDL și a indicatorilor de progres.

Raportul include descrierea detaliată a instrumentelor de evaluare care au fost aplicate precum și detalierea cronologică a aplicării acestora, respectând principiul triangulației (asigurând acuratețea datelor și constatările prin diversificarea instrumentelor de evaluare).



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

Obiectivele generale ale evaluării intermediare sunt următoarele:

- Evaluarea progresului implementării strategiei sub aspectul obiectivelor acesteia cu referire la rezultate și după caz, a indicatorilor de performanță;
- Evaluarea eficacității și eficienței implementării strategiei și aprecierea modului în care au fost alocate resursele;
- Sporirea calității planului de acțiuni și a implementării acestuia;
- Examinarea propunerilor de modificare a strategiei.

Obiectivele specifice ale evaluării intermediare sunt următoarele:

- Aprecierea măsurii în care Planul de Acțiuni contribuie la atingerea obiectivelor prevazute în strategie;
- Examinarea nivelului de utilizare a resurselor, a eficacității și a eficienței SDL, a impactului socio-economic al strategiei și a impactului acesteia asupra priorităților;
- Identificarea factorilor care au contribuit la succesul sau eșecul implementării SDL, inclusiv din punct de vedere al sustenabilității și a bunelor practici;
- Analiza scopurilor Strategiei și elaborarea concluziilor cu privire la dezvoltarea rurală;
- Elaborarea concluziilor și recomandărilor în baza analizei efectuate; prezentarea de acțiuni concrete pentru a îmbunătăți calitatea strategiei și a implementării acesteia;
- Evaluarea cadrului de monitorizare (din punct de vedere al organizării, regularității și calității informației oferite);
- Evaluarea sustenabilității surselor de date și a indicatorilor existenți;
- Recomandarea bunelor practici cu privire la evaluările în desfășurare și ex post; incorporarea lecțiilor învățate în procesul de implementare al SDL;
- Examinarea întrebărilor de evaluare.



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

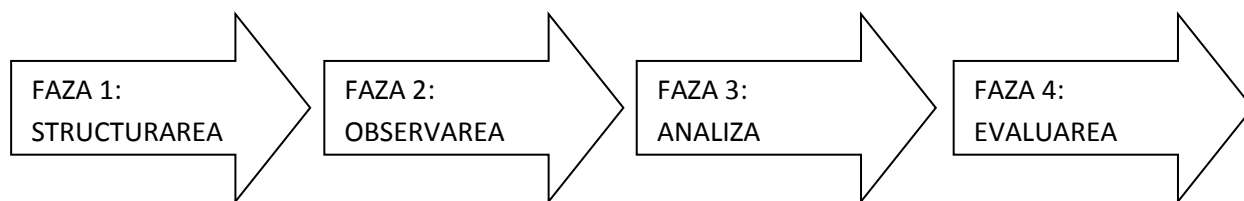


GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

SECȚIUNEA 5: METODOLOGIA DE EVALUARE

Descrierea metodelor și tehnicilor de evaluare folosite și justificarea acestora, corelat cu fiecare întrebare de evaluare

Abordarea metodologică a ținut cont de cele patru procese cheie în cadrul demersului de evaluare: Structurare, Observare, Analiză și Evaluare.



Faza de structurare are scopul de a stabili înțelegerea clară a sarcinilor de evaluare și de a pregăti setul de informații și date, precum și instrumentele analitice necesare pentru a răspunde la întrebările de evaluare.

Faza de observare are rolul de a identifica informațiile disponibile și relevante pentru procesul de evaluare a SDL. Pe parcursul acestei etape, echipa de evaluatori identifică sursele de informații, instrumentele și metodele de colectare a datelor, precum și metodele de verificare a valabilității și utilității datelor calitative și cantitative colectate.

Faza de analiză presupune utilizarea unor metode și tehnici de procesare, compunere și sintetizare a informațiilor disponibile, dar și utilizarea unor instrumente și tehnici de triangulare a constatărilor, care să sporească gradul de credibilitate al concluziilor referitoare la efectele și impactul observate de evaluatori.

În *faza de apreciere/evaluare*, echipa de experți evaluatori dezvoltă răspunsuri la toate întrebările de evaluare și formulează concluzii și recomandări în corespondență cu analizele efectuate în etapele anterioare.

Instrumentele de evaluare au fost concepute și aplicate stratificat în dependentă de utilitatea și prin asigurarea triangulării datelor colectate, fiecare întrebare de evaluare urmând a fi cercetată prin prisma câtorva instrumente selectate pornind de la relevanța lor. În același timp, instrumentele de evaluare au fost ajustate ținând cont de caracterul formativ al evaluării, care ar trebui să genereze o perspectivă de ameliorare a implementării ulterioare.



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

Principalele instrumente de evaluare destinate să asiste în structurarea evaluării, obținerea și analiza datelor, precum și în efectuarea unor constatări sunt următoarele:

- **Recenzia literaturii de specialitate.** Au fost utilizate: Ghidul operațional privind evaluarea implementării strategiilor de dezvoltare locală, Teme și întrebări de evaluare comune pentru evaluarea SDL și Studiul de evaluare I – RAI 2016 Versiunea III din Septembrie 2017.

- **Analiza datelor administrative** – Colectarea și analiza datelor administrative a permis concentrarea pe aspectele procedurale (ex. analiza apelurilor de proiecte, măsuri lansate, număr de proiecte contractate și finalizate) și pe realizările preliminare (ex. analiza indicatorilor financiari, de realizare și de rezultat);

- **Sondajul de opinie** – a utilizat ca instrument chestionarul aplicat în rândul beneficiarilor cu proiecte și partenerilor GAL. Chestionarul a cuprins întrebări cu răspuns multiplu, cât și întrebări deschise (acestea fiind adresate numai beneficiarilor de proiecte). Chestionarul dat a fost unul pur calitativ și nu a avut ca scop reprezentativitatea statistică. Totuși pentru a asigura validitatea și acuratețea datelor acesta a fost aplicat pe un eșantion de 26 de persoane, care în mare parte sunt beneficiari ai intervențiilor strategiei, dar și parteneri GAL. Chestionarul a fost distribuit atât în versiunea scrisă la sediul operațional al GAL cât și online, prin intermediul e-mail-ului. Scopul acestui chestionar a fost colectarea feedback-ului la nivel de percepții asupra naturii intervențiilor Strategiei. Constatările extrase sunt integrate în elementele de analiză a întrebărilor de evaluare.

- **Observația** – a fost utilizată pentru investigarea fenomenelor în cadrul lor natural de desfășurare (la fața locului), pentru a colecta informații detaliate privind implementarea și rezultatele intervențiilor din SDL. Metoda furnizează informații bogate asupra rezultatului observabil al intervenției, dar și privind influența contextului, luând totodată în considerare punctele de vedere ale principalilor actori și beneficiari. În cazul de față, observația aduce informații importante privind plus-valoarea abordării LEADER, rezultatele strategiei și factorii care influențează implementarea acesteia. Observația este un instrument utilizat în mod natural și permanent de către echipa tehnică GAL, pe parcursul implementării strategiei, prin urmare există deja o bază de informații colectate prin această metodă.



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

Analiza realizării obiectivelor Raportului de evaluare este structurată astfel:

- Colectarea și analiza datelor disponibile din activitatea de monitorizare referitoare la aspectele procedurale, nivelul realizărilor și performanța financiară, date colectate în conformitate cu modificările care stau la baza fiecărei măsuri din SDL;
- Comparatie între valoarea efectivă și valoarea previzionată pentru a analiza eventualele deviații;
- Analiza constatărilor referitoare la deviații, în special prin recenzia literaturii de specialitate și interpretarea adecvată în legătură cu factorii interni și externi. Factorii interni se află în strânsă legătură cu procesul de implementare al SDL (ex: procesul achizițiilor publice, procesul legislativ, întâzieri procedurale etc) în timp ce factorii externi se leagă de contextul SDL (ex: schimbări economice și sociale, progresul tehnologic etc).

Descrierea elementelor cheie ale evaluării – întrebările de evaluare specifice și comune, criteriile de evaluare, indicatori

În Raportul de evaluare a implementării SDL GAL „Valea Ialomiței” sunt abordate:

- ✓ **5 teme de evaluare** prin care sunt furnizate răspunsuri la *6 întrebări comune de evaluare*;
- ✓ **5 întrebări de evaluare specifice pe domenii de intervenție, criteriile de evaluare și indicatori.**

În conformitate cu metodologia de evaluare definită în Anexa 11 a Ghidului Comisiei Europene, fiecărei întrebări de evaluare i-au fost asociate unul sau mai multe criterii de evaluare. Alături de criteriile de evaluare, pentru fiecare întrebare de evaluare a fost delimitată contribuția relevantă a unuia sau mai multor indicatori de realizare și de rezultat.

Matricile de mai jos ilustrează corespondența între temele de evaluare, întrebările comune de evaluare, criteriile de evaluare și indicatorii de realizare și de rezultat care au contribuit la formularea răspunsurilor de către evaluatori.



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

Tabel nr. 2 - Matrice de corespondență între teme, întrebările comune de evaluare, criteriile de evaluare și indicatori

Tema de evaluare	Intrebări de evaluare	Criterii de evaluare	Indicatori
Logica de intervenție a strategiei	1. În ce măsură logica de intervenție a strategiei de dezvoltare locală este încă relevantă față de nevoile socio-economice și potențialul de dezvoltare ale teritoriului?	<ul style="list-style-type: none"> - Nevoile de la momentul elaborării SDL până în prezent au rămas la fel sau au fost modificate; - Măsurile din cadrul SDL au fost revizuite, în caz de necesitate, pentru a ține cont de dinamica acestor nevoi 	<ul style="list-style-type: none"> - Percepția locuitorilor GAL „Valea Ialomiței” privind relevanța SDL față de nevoile și potențialul de dezvoltare din teritoriu; - Numărul de nevoi/măsurile din cadrul SDL revizuite
	2. Cât de coerentă este logica intervenției care stă la baza strategiei de dezvoltare locală?	<ul style="list-style-type: none"> - Activitățile (măsurile, proceduri, activități de sprijin) prevăzute în cadrul SDL și resursele alocate acestora sunt suficiente pentru a genera realizările și rezultatele așteptate (indicatorii prevăzuți în strategie) 	<ul style="list-style-type: none"> - Indicatorii de rezultat din SDL
Eficacitatea și eficiența operațiunilor și contribuția lor la obținerea rezultatelor și a impactului prevăzute de strategie	3. În ce măsură au fost atinse obiectivele strategiei sau care este probabilitatea atingerii acestor obiective în viitor, având în vedere progresul înregistrat până la data	<ul style="list-style-type: none"> - Întrebări de evaluare specifice, însoțite de criterii de evaluare și indicatori, care corespund obiectivelor din cadrul SDL 	<ul style="list-style-type: none"> - Gradul de contractare (raportul dintre valoarea contractelor beneficiarilor și alocări); - Gradul de absorbție raportat la contractări (raportul între plățile efectuate de beneficiari și valoarea



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

	evaluării?		contractelor semnate cu AFIR); - Gradul de absortie raportat la alocari (raportul intre platile efectuate de beneficiari si alocari)
Mecanismul de implementare al strategiei	4. Cat de bine au relationat angajatii GAL „Valea Ialomitei” cu beneficiarii proiectelor finantate prin GAL?	- Relationare dintre angajatii GAL cu beneficiarii proiectelor finantate prin GAL	- Perceptia beneficiarilor proiectelor finantate prin GAL privind relationarea cu angajatii GAL „Valea Ialomitei”
Valoarea adăugată datorată metodei LEADER	5. Ce beneficii au fost obținute datorită metodei LEADER?	- Capitalul social s-a îmbunătățit; - Guvernanța locală s-a îmbunătățit la nivel local; - Rezultele implementării SDL au generat îmbunătățirea calității vieții în teritoriul vizat de strategie.	- Percepția actorilor locali privind gradul de îmbunătățire a capitalului social datorită aplicării metodei LEADER; - Percepția actorilor locali privind imbunatatirea calitatii vietii in teritoriul vizat de strategie; - Percepția actorilor locali privind gradul de îmbunătățire a guvernanței la nivel local datorită aplicării metodei LEADER
Factorii de succes și de insucces	6. Care sunt factorii interni și externi care au influențat sau influențează (pozitiv sau negativ) implementarea strategiei și	- Factorii interni și externi care au influențat sau influențează implementarea strategiei	- Perceptia angajatilor GAL si a populatiei in legatura cu factorii care influenteaza implementarea SDL



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

	<p>rezultatele obținute?</p> <p>Ce măsuri au fost adoptate până la data evaluării și cu ce efecte?</p> <p>Ce măsuri sunt încă necesare?</p>		
--	---	--	--

Tabel nr. 3 - Matrice de corespondență între întrebările de evaluare specifice pe domenii de intervenție, criteriile de evaluare și indicatori

Intrebare de evaluare	Domeniu prioritar	Termeni cheie ai evaluării/ criteriile de evaluare	Indicatori
1. În ce măsură au sprijinit intervențiile din SDL învățarea pe tot parcursul vieții și formarea profesională în sectorul agricol în teritoriul GAL Valea Ialomiței?	1C	- Numarul de persoane din teritoriul GAL „Valea Ialomiței” care au finalizat un program de pregătire profesională în sectorul agricol în cadrul proiectelor depuse la GAL	- Nr. de participanți instruiți
2. În ce măsură au sprijinit intervențiile din SDL intrarea în sectorul agricol a unor fermieri calificați corespunzător și, în special, reînnoirea generațiilor?	2B	- Fermieri calificați corespunzător care au intrat în sectorul agricol	- Numar de exploatații agricole/beneficiari sprijinți; - Numar de locuri de munca nou create
3. În ce măsură au contribuit intervențiile SDL la promovarea formelor asociative ?	3A	- Gradul de participare a producătorilor primari la grupuri de producători a crescut	- Numărul exploatațiilor agricole care primesc sprijin pentru participarea la grupuri/organizații



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

		- Competitivitatea producătorilor primari sprijiniți s-a îmbunătățit	de producători; - Numărul de locuri de munca nou create;
4. În ce măsură au sprijinit intervențiile SDL diversificarea, crearea și dezvoltarea întreprinderilor și crearea de locuri de muncă în teritoriul GAL „Valea Ialomiței”?	6A	- Au fost create locuri de muncă; - Au fost create întreprinderi mici; - Întreprinderile mici și-au diversificat activitatea economică	- Număr de locuri de munca create;
5. În ce măsură au sprijinit intervențiile SDL dezvoltarea locală în teritoriul GAL „Valea Ialomiței”?	6B	- Serviciile și infrastructurile locale în teritoriul SDL au fost îmbunătățite; - Accesul la serviciile și la infrastructurile locale în teritoriul SDL a crescut; - Percepția locuitorilor GAL privind dezvoltarea serviciilor de bază, a infrastructurilor și creșterea accesului la acestea.	- Populație care beneficiază de servicii/ infrastructuri îmbunătățite



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMITEI"

Sursa datelor, tehnici pentru colectarea datelor

Pe parcursul procesului de evaluare, echipa de experți a utilizat atât surse **primare** de date, cât și surse **secundare**.

În ceea ce privește sursele primare de date utilizate, au fost colectate date prin:

- Studiul/analiza documentelor; analiza datelor administrative

Sursele în cadrul acestei metode au fost reprezentate de:

- Strategia de Dezvoltare Locală a GAL „Valea Ialomitei”;
- Rapoarte de monitorizare realizate de GAL și transmise către AM PNDR și AFIR;
- Arhiva GAL privind proiectele depuse de către beneficiar;
- Apelurile de selecție;
- Ghidurile solicitantului cu anexele acestuia;
- Rapoartele de selecție ale proiectelor;
- Fisele de monitorizare ale beneficiarilor, etc.

Datele colectate au fost disponibile la sediul GAL „Valea Ialomitei” sau au fost transmise de către beneficiari (prin e-mail).

- Ancheta pe bază de chestionar

Pentru utilizarea acestei metode de evaluare a fost redactat un chestionar cu un număr de 14 întrebări, care a fost distribuit celor două grupuri țintă: beneficiari ai proiectelor depuse prin GAL și partenerilor/membrilor Asociației. În vederea culegerii datelor necesare calculării indicatorilor complementari de rezultat s-a utilizat selecția statistică aleatoare. Au fost distribuite un număr de 26 de chestionare.

Întrebările din cadrul chestionarului au fost concepute în așa fel încât să contribuie la redactarea răspunsurilor la întrebările de evaluare. Astfel acestea au făcut referire la percepția respondenților cu privire la influența intervențiilor din cadrul SDL asupra creșterii competitivității agricole, asupra dezvoltării sectorului non-agricol, asupra dezvoltării serviciilor de bază și infrastructurilor din teritoriul GAL. De asemenea s-au făcut referiri la percepția respondenților privind modul în care SDL răspunde nevoilor din teritoriu, la percepția beneficiarilor privind relaționarea cu angajații GAL, la problemele sau beneficiile pe care proiectele implementate le-au adus beneficiarilor, etc.

Aplicarea și completarea chestionarului a fost realizată online sau telefonic pentru un eșantion reprezentativ format din toți beneficiarii de proiecte, precum și parteneri. În vederea aplicării chestionarelor și colectării datelor a fost parcursă următoarea etapizare:

1. A fost selectat un eșantion de beneficiari, format din beneficiari cu proiecte în implementare și parteneri GAL;
2. Chestionarele au fost trimise pe email membrilor eșantionului;

GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

3. Au fost contactate telefonic toate persoanele selectate în eșantion pentru a fi rugați să completeze chestionarele transmise pe e-mail;
4. Chestionarele care nu au fost primite completate pe email, au fost completate prin telefon sau la sediul GAL.

▪ **Observatia** – are ca scop obtinerea de informatii importante privind, spre exemplu, plus-valoarea abordării LEADER, rezultatele strategiei sau factorii care influențează implementarea acesteia.

Sursele secundare utilizate pentru colectarea datelor au fost reprezentate de date provenind din activitatea de monitorizare a SDL si recenzia literaturii de specialitate.

În cadrul procesului de evaluare, toate aceste metode au fost focusate atât pe conturarea răspunsului la întrebările de evaluare dar și pe trasarea unei percepții generale asupra rezultatelor implementării intervențiilor Strategiei.

Tabelul următor prezintă metodologia utilizată pentru formularea răspunsurilor la întrebările de evaluare, aferente unor teme de evaluare.

Tabel nr. 4 - Metodologia utilizată

Intrebarea de evaluare	Tema de evaluare	Recenzia literaturii de specialitate	Analiza datelor administrative	Observatia	Sondajul de opinie
1. În ce măsură au sprijinit intervențiile din SDL învățarea pe tot parcursul vieții și formarea profesională în sectorul agricol in teritoriul GAL „Valea Ialomitei”?	Logica de intervenție a strategiei	X	X	X	X
2. Cât de coerentă este logica intervenției care stă la baza strategiei de dezvoltare locală?	Logica de intervenție a strategiei	X	X	X	

GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

<p>3. În ce măsură au fost atinse obiectivele strategiei sau care este probabilitatea atingerii acestor obiective în viitor, având în vedere progresul înregistrat până la data evaluării?</p>	<p>Eficacitatea și eficiența operațiunilor și contribuția lor la obținerea rezultatelor și a impactului prevăzute de strategie</p>		<p>X</p>		
<p>4. Cat de bine au relatat angajatii GAL „Valea Ialomiței” cu beneficiarii proiectelor finantate prin GAL?</p>	<p>Mecanismul de implementare al strategiei</p>		<p>X</p>	<p>X</p>	<p>X</p>
<p>5. Ce beneficii au fost obținute datorită metodei LEADER?</p>	<p>Valoarea adăugată datorată metodei LEADER</p>		<p>X</p>	<p>X</p>	<p>X</p>
<p>6. Care sunt factorii interni și externi care au influențat sau influențează (pozitiv sau negativ) implementarea strategiei și rezultatele obținute? Ce măsuri au fost adoptate până la data evaluării și cu ce efecte? Ce măsuri sunt încă necesare?</p>	<p>Factorii de succes și de insucces</p>		<p>X</p>	<p>X</p>	

GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMITEI"

Tabelul următor prezintă metodologia utilizată pentru formularea răspunsurilor la întrebările comune de evaluare, aferente domeniilor de intervenție.

Tabel nr. 5 - Metodologia utilizată

Intrebarea de evaluare	Domeniu de intervenție	Studiul documentelor	Observatia	Sondajul de opinie
1. În ce măsură au sprijinit intervențiile din SDL învățarea pe tot parcursul vieții și formarea profesională în sectorul agricol în teritoriul GAL „Valea Ialomitei”?	1C	X	X	
2. În ce măsură au sprijinit intervențiile din SDL intrarea în sectorul agricol a unor fermieri calificați corespunzător și, în special, reînnoirea generațiilor?	2B	X	X	X
3. În ce măsură au contribuit intervențiile SDL la promovarea formelor asociative ?	3A	X	X	X
4. În ce măsură au sprijinit intervențiile SDL diversificarea, crearea și dezvoltarea întreprinderilor și crearea de locuri de muncă în teritoriul GAL „Valea Ialomitei”?	6A	X	X	X
5. În ce măsură au sprijinit intervențiile SDL dezvoltarea locală în teritoriul GAL „Valea Ialomitei”?	6B	X	X	X



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

Descrierea principalelor limitări și constrângeri întâmpinate și a măsurilor adoptate pentru a le compensa

Metodologia utilizata	Dificultati sau limitari metodologice identificate
Studiul/Analiza documentelor; Analiza datelor administrative	<ul style="list-style-type: none">- Pe anumite masuri nu au fost primite proiecte sau nu au cheltuieli angajate pana la data de 1 octombrie 2018;- Documentele prezinta mai degraba o imagine a unor rezultate concrete, reliefand mai putin problemele reale cu care se confrunta beneficiarii;- GAL-ul are la dispozitie un volum destul de mare de documnete relevante, astfel a fost investit timp in sortarea si selectarea informatiilor prioritare;- Informațiile au fost colectate ca atare, fără posibilitatea de a adresa în mod imediat întrebări de clarificare;- Documentele au fost întocmite cu alte scopuri decât cele ale evaluării, astfel anumite documente au continut doar o parte din informația necesara sau au fost intocmite intr-un format mai putin prietenos cu forma necesara in scopul evaluarii;
Observatia	<ul style="list-style-type: none">- Necesitatea unui timp mai indelungat pentru colectarea datelor si pregatirea din punct de vedere mental, cognitiv, emotional, a persoanelor raspunzatoare de procesul de observatie.
Sondajul de opinie	<ul style="list-style-type: none">- Perceptia persoanelor intervievate este una subiectiva si probabil nu reflecta realitatea in proportie de 100%;- Nu toti respondentii contactati intr-o prima faza au raspuns solicitarii de completare de chestionare, fiind necesar de a investi un timp suplimentar in contactarea altor persoane dispuse sa raspunda la intrebari;- O parte a respondentilor nu cunosteau foarte bine cum functioneaza sistemul LEADER si atunci raspunsurile lor e posibil sa fi fost irelevante.- Esantionul stabilit pentru completarea chestionarului a fost unul relativ, iar metoda de selectie a fost cea aleatorie;- Numarul redus al proiectelor finalizate (majoritatea proiectelor contractate fiind in implementare), din acest motiv nu a putut fi constituit un esantion reprezentativ.



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

	<ul style="list-style-type: none">- Stadiul actual de implementare implică o analiză parțială a efectelor strategiei și, în special, a proiectelor finanțate;- Contactarea telefonică a beneficiarilor nu a garantat completarea chestionarelor în mediul online de către beneficiari, existând posibilitatea obținerii unei rate reduse de răspuns într-o primă fază.
--	---



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

SECȚIUNEA 6: CONSTATĂRILE ȘI CONCLUZIILE EVALUĂRII

Intrebări de evaluare comune:

Intrebarea comuna de evaluare nr. 1: În ce măsură logica de intervenție a strategiei de dezvoltare locală este încă relevantă față de nevoile socio-economice și potențialul de dezvoltare ale teritoriului?

Tema de evaluare – Logica de intervenție a strategiei

Criterii de evaluare

- Nevoile de la momentul elaborării SDL până în prezent au rămas la fel sau au fost modificate;
- Măsurile din cadrul SDL au fost revizuite, în caz de necesitate, pentru a ține cont de dinamica acestor nevoi

Indicatori de evaluare

- Percepția locuitorilor GAL „Valea Ialomiței” privind relevanța SDL față de nevoile și potențialul de dezvoltare din teritoriu;
- Numărul de nevoi/măsurile din cadrul SDL revizuite

Metode aplicate

Răspunsul se bazează pe utilizarea următoarelor instrumente cantitative și calitative: studiul documentelor (inclusiv a SDL), observația și sondajul de opinie pe baza de chestionar.

Răspunsul evaluatorului la întrebarea de evaluare nr. 1 privind relevanța logicii de intervenție a SDL

Putin relevanta	Relevanta	Foarte relevanta
		X

Pentru a analiza coerența dar și actualitatea priorităților stabilite prin Strategie, prezenta evaluare s-a focusat pe validarea unor ipoteze în ceea ce privește actualitatea nevoilor și problemelor pe care se axează SDL precum și natura soluțiilor care vin pentru aceste probleme.

Partea de analiză a Strategiei identifică un șir de nevoi/probleme structurate în următoarele mari categorii:

- Dezvoltarea infrastructurii fizice de bază și îmbunătățirea accesului la servicii pentru populație;
- Diversificarea, înființarea și dezvoltarea micro-întreprinderilor, întreprinderilor mici și crearea de locuri de muncă;
- Punerea în valoare a patrimoniului cultural local, protecția mediului și promovarea turismului rural, precum și menținerea tradițiilor și moștenirii spirituale;



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMITEI"

- Integrarea minorităților locale;
- Susținerea noilor generații de fermieri calificați prin acordarea unei prime de instalare, ceea ce va conduce la îmbunătățirea managementului, creșterea competitivității sectorului agricol, precum și conformitatea cu cerințele de protecție a mediului, igienă și bunăstarea animalelor și siguranța la locul de muncă.
- Încurajarea înființării grupurilor de producători în agricultură în vederea obținerii de produse de calitate care îndeplinesc standardele comunitare, prin aplicarea unor tehnologii de producție unitare și sprijinirea accesului la piață a propriilor membri;
- Îmbunătățirea accesului la serviciile sociale de bază pentru populație;
- Organizarea de acțiuni de formare profesională și instruire pentru fermieri și/sau pentru persoanele care activează în agricultură, asigurându-se astfel eficiența sectorului în vederea pregătirii fermierilor și/sau persoanele care activează în agricultură să facă față concurenței într-un mediu comercial deschis pieței externe.

Strategia de Dezvoltare Locala GAL „Valea Ialomitei” a fost revizuita de doua ori.

Prima modificare a constat in realocarea unor resurse financiare de pe masurile M1/DI1C – *Instruire și formare profesională în agricultură*, M3/DI2B – *Instalarea tinerilor fermieri*, M4/DI3A – *Sprijin pentru promovarea grupurilor de producători în sectorul agricol/sectorul pomicol și* M6/DI6A – *Sprijinirea activităților non-agricole (sprijin forfetar) catre masurile M5/DI6A – Facilitarea diversificării, a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă și* M7/DI6B – *Investiții in infrastructura de baza și îmbunatatirea accesului la servicii pentru populație*. Motivatia revizuirii este urmatoarea: asa cum a reiesit din animarea teritoriului, realizata atat inainte de elaborarea Strategiei de Dezvoltare Locala, cat si dupa semnarea contractului de finantare, exista o cerere mai mare pentru sprijinirea activităților non-agricole din teritoriul GAL si pentru imbunatatirea infrastructurii locale. Una din prioritățile de dezvoltare identificate la nivelul GAL „Valea Ialomitei” este reducerea gradului de dependența față de agricultură și diversificarea economică a zonei. Așa cum reiese din analizele diagnostic și SWOT, agricultura de subzistență reprezintă o activitate importanta în teritoriul GAL, însă câștigurile din acest tip de activitate sunt mici datorită productivității scăzute. De asemenea, desi se identifica nevoia de instruire a persoanelor din sectoarele agricole din teritoriul GAL „Valea Ialomitei”, acestea au o reticenta de a lua parte la masurile de formare profesionala (lipsa de timp, lipsa de interes a celor care pot constitui grupul tinta).

Totodata, avand in vedere ca in urma sesiunii deschise pe masura M2/DI2A – *Îmbunătățirea performanței economice a fermelor* nu a fost depus nici un proiect, precum si faptul ca in urma sesiunilor de animare nu a fost identificat nici un potential beneficiar, s-a decis eliminarea acestei masuri din SDL si realocarea banilor catre masurile M5/DI6A – *Facilitarea diversificării, a*



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă și M7/DI6B – Investiții în infrastructura de baza și îmbunătățirea accesului la servicii pentru populație.

Cea de-a doua modificare de strategie a fost una legislativa.

Astfel, referitor la indicatorul de evaluare „Numărul de nevoi/măsurii din cadrul SDL revizuite”, au fost revizuite următoarele măsuri:

- M1/DI1C (*formare*), M3/DI2B (*tineri fermieri*), M4/DI3A (*grupuri de producători*) și M6/DI6A – *Sprijinirea activităților non-agricole (sprijin forfetar)* – micșorarea alocării financiare aferente acestor măsuri și direcționarea banilor către măsurile M5/DI6A - *Facilitarea diversificării, a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă și M7/DI6B - Investiții în infrastructura de baza și îmbunătățirea accesului la servicii pentru populație;*
- M2/DI2A- *Îmbunătățirea performanței economice a fermelor* a fost eliminată din SDL;
- M7/DI6B – *Investiții în infrastructura de baza și îmbunătățirea accesului la servicii pentru populație*, M8/DI6B - *Investiții privind punerea în valoare a patrimoniului cultural local, protecția mediului și promovarea turismului rural, precum și menținerea tradițiilor și moștenirii spirituale, cu accent pe integrarea minorităților locale prin exprimarea specificului cultural și M9/DI6B - Investiții în infrastructura socială de bază* – modificare legislativă prin eliminarea indicatorului de monitorizare „Număr de locuri de muncă create”.

Revizuirea acestor măsuri a condus la creșterea calitatii și funcționalității infrastructurii și serviciilor de bază din teritoriul GAL „Valea Ialomiței” în așa fel încât să poată răspunde cât mai multor nevoi ale populației; dezvoltarea socio-economică a teritoriului; creșterea gradului de atractivitate a teritoriului pentru antreprenori și tineri prin oferirea accesului la diverse servicii; crearea de condiții de viață mai bune.

Ca urmare a consultării tuturor actorilor locali interesați, a documentelor de planificare și a rapoartelor de monitorizare, evaluarea confirmă că prioritățile stabilite în SDL în momentul de față sunt relevante față de nevoile socio-economice și potențialul de dezvoltare ale teritoriului.

Conform sondajului de opinie pe baza de chestionar, răspunsurile la întrebarea „Care sunt primele trei probleme/nevoi locale din teritoriul acoperit de GAL „Valea Ialomiței?” se încadrează în proporție de 100% în lista de nevoi/probleme evidențiate în SDL.

Răspunsurile primite pot fi sintetizate astfel: lipsa de locuri de muncă, existența fermelor mici de semi-subzistență necompetitive, lipsa structurilor asociative la nivelul fermelor mici, probleme legate de infrastructură (drumuri, apă, canalizare, iluminat public, gaze naturale etc), lipsa de promovare a produselor locale etc.

În același timp, analiza indicatorilor statistici și administrativi reflectă de fapt un progres relativ



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

scăzut în dezvoltare, iar natura problemelor adresate nu a fost diminuată decât într-o formă redusă, ceea ce validează de fapt actualitatea problemelor și nevoilor adresate.

Astfel, atât în baza analizei documentelor dar și a rezultatelor chestionarului aplicat se poate constata că obiectivele propuse în SDL continuă să fie relevante problemelor din teritoriul GAL, iar pentru atingerea rezultatelor scontate se impune o consecvență în adresarea acestora și în perioada ulterioară a implementării Strategiei.

Intrebarea comuna de evaluare nr. 2: Cât de coerentă este logica intervenției care stă la baza strategiei de dezvoltare locală?

Tema de evaluare – Logica de intervenție a strategiei

Criterii de evaluare

Activitățile (măsuri, proceduri, activități de sprijin) prevăzute în cadrul SDL și resursele alocate acestora sunt suficiente pentru a genera realizările și rezultatele așteptate (indicatorii prevăzuți în strategie)

Indicatori de evaluare

Indicatorii de rezultat din SDL

Metode aplicate

Raspunsul se bazeaza pe utilizarea urmatoarelor instrumente cantitative si calitative: studiul documentelor (inclusiv a SDL), observatia si sondajul de opinie pe baza de chestionar.

Raspunsul evaluatorului la intrebarea de evaluare nr. 2 privind coerenta logicii de interventie a SDL

Putin coerenta	Coerenta	Foarte coerenta
	X	

În urma activității de studiere a documentelor și de observație, precum și din studierea răspunsurilor la chestionarul aplicat în teritoriu, s-a ajuns la concluzia că activitățile prevăzute și resursele alocate acestora – sprijinirea tinerilor fermieri, sprijinirea înființării de noi întreprinderi care să presteze servicii care nu există în teritoriul GAL și dezvoltarea întreprinderilor existente, sprijinirea autorităților publice locale, activitatea de formare pentru agricultori – sunt necesare și contribuie într-o măsură simțitoare la dezvoltarea teritoriului GAL. Odată finalizate, proiectele finanțate vor contribui la creșterea gradului de acces la servicii de bază, facilitarea instalării tinerilor fermieri și stoparea migrației acestora către zona urbană, la crearea de noi locuri de muncă și la o creștere a veniturilor realizate din vânzarea de produse locale.

Prin urmare, nu sunt necesare modificări ale activităților prevăzute sau ale resurselor alocate



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

acestora, acestea fiind adecvate pentru scopul propus. Din analizele efectuate a rezultat faptul că există coerență între rezultatul așteptat și cel planificat.

Obiectivul principal al SDL este creșterea gradului de ocupare în teritoriul GAL. Prin proiectele sprijinite se intenționează crearea a 20 locuri de muncă.

Concluzia evaluării: creșterea gradului de ocupare în teritoriu nu se poate realiza doar pe baza investițiilor prevăzute în cadrul strategiei. Din acest motiv se consideră că va fi determinantă capacitatea proiectelor finanțate de a acționa în sinergie pentru a genera atât efecte financiare (investiții locale sporite) cât și efecte fizice (privind mobilizarea pentru dezvoltarea pieței de desfacere).

Întrebarea comuna de evaluare nr. 3: În ce măsură au fost atinse obiectivele strategiei sau care este probabilitatea atingerii acestor obiective în viitor, având în vedere progresul înregistrat până la data evaluării?

Tema de evaluare – Eficacitatea și eficiența operațiunilor și contribuția lor la obținerea rezultatelor și a impactului prevăzute de strategie

Criterii de evaluare

Întrebări de evaluare specifice (însoțite de criterii de evaluare și indicatori) care corespund obiectivelor din cadrul SDL

Indicatori de evaluare

- Gradul de contractare (raportul dintre valoarea contractelor beneficiarilor și alocări);
- Gradul de absorbție raportat la contractări (raportul între plățile efectuate de beneficiari și valoarea contractelor semnate cu AFIR);
- Gradul de absorbție raportat la alocări (raportul între plățile efectuate de beneficiari și alocări)

Metode aplicate

Răspunsul se bazează pe studiul documentelor.

Răspunsul evaluatorului la întrebarea de evaluare 3 privind măsura în care au fost atinse obiectivele SDL

In mica masura	In masura medie	In masura mare
	X	

Vom prezenta valoarea indicatorilor prezentați mai sus, pentru fiecare măsură în parte și pentru total strategie.

M1/D11C- Instruire și formare profesională în agricultură – nu este cazul deoarece până la 01.10.2018 nu există proiecte contractate;



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

M3/DI2B – Instalarea tinerilor fermieri

Grad de contractare = 160.000 Euro/ 160.000 Euro *100 = 100%

Gradul de absortie raportat la contractari = 120.000 Euro/ 160.000 Euro *100 = 75%

Gradul de absortie raportat la alocari = 120.000 Euro/ 160.000 Euro *100 = 75%

M4/DI3A-Sprijin pentru promovarea grupurilor de producători în sectorul agricol/sectorul pomicol – nu este cazul deoarece pana la 01.10.2018 nu exista proiecte contractate;

M5/DI6A- Facilitarea diversificării, a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă

Grad de contractare = 321.302 Euro/ 421.302 Euro *100 = 76,26%

Gradul de absortie raportat la contractari = 2.678,03 Euro/ 321.302 Euro *100 = 0,83%

Gradul de absortie raportat la alocari = 2.678,03 Euro/ 421.302 Euro *100 = 0,64%

M6/DI6A – Sprijinirea activităților non-agricole (sprijin forfetar)

Grad de contractare = 210.000 Euro/ 210.000 Euro *100 = 100%

Gradul de absortie raportat la contractari = 147.000 Euro/ 210.000 Euro *100 = 70%

Gradul de absortie raportat la contractari = 147.000 Euro/ 210.000 Euro *100 = 70%

M7/DI6B – Investiții în infrastructura de baza și îmbunătățirea accesului la servicii pentru populație

Grad de contractare = 373.184 Euro/ 632.456,30 Euro *100 = 59,01%

Gradul de absortie raportat la contractari = 147.499 Euro/ 373.184 Euro *100 = 47,75%

Gradul de absortie raportat la alocari = 147.499 Euro/ 632.456,30 Euro *100 = 28,18%

M8/DI6B- Investiții privind punerea în valoare a patrimoniului cultural local, protecția mediului și promovarea turismului rural, precum și menținerea tradițiilor și moștenirii spirituale, cu accent pe integrarea minorităților locale prin exprimarea specificului cultural

Grad de contractare = 243.899 Euro/ 296.340 Euro *100 = 82,30%

Gradul de absortie raportat la contractari = 46.858 Euro/ 243.899 Euro *100 = 19,21%

Gradul de absortie raportat la alocari = 46.858 Euro/ 296.340 Euro *100 = 15,81%

M9/DI6B- Investiții în infrastructura socială de bază

Grad de contractare = 93.972 Euro/ 105.836 Euro *100 = 88,79%



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

Gradul de absorție raportat la contractari = 85.682,46 Euro/ 93.972 Euro *100 = 91,18%

Gradul de absorție raportat la alocari = 85.682,46 Euro/ 105.836 Euro *100 = 80,96%

La nivel de SDL

Grad de contractare = 1.402.357 Euro/ 1.869.727 Euro *100 = 75%

Gradul de absorție raportat la contractari = 580.422,90 Euro/ 1.402.357 Euro *100 = 41,39%

Gradul de absorție raportat la alocari = 580.422,90 Euro/ 1.869.727 Euro *100 = 31,04%.

Intrebarea comuna de evaluare nr. 4: Cat de bine au relationat angajatii GAL „Valea Ialomitei” „cu beneficiarii proiectelor finantate prin GAL?

Tema de evaluare – Mecanismul de implementare al strategiei

Criterii de evaluare

Relationare dintre angajatii GAL cu beneficiarii proiectelor finantate prin GAL

Indicatori de evaluare

Perceptia beneficiarilor proiectelor finantate prin GAL privind relationarea cu angajatii GAL „Valea Ialomitei”

Metode aplicate

Raspunsul se bazeaza pe utilizarea urmatoarelor instrumente cantitative si calitative: studiul documentelor (inclusiv a SDL), observatia si sondajul de opinie pe baza de chestionar.

Raspunsul evaluatorului la intrebarea de evaluare 4 referitoare la masura in care relationarea dintre angajatii GAL Valea Ialomitei si beneficiarii proiectelor a fost una buna

Foarte mare	Moderata	Mica	Foarte mica	Deloc
X				

Relatiile angajatilor GAL cu populatia din teritoriul GAL a constat in:

- Intalniri in teritoriul GAL in cadrul procesului de animare;
- Materiale de animare distribuite de catre GAL populatiei din teritoriu;
- Intalniri la sediul GAL cu beneficiari / potentiali beneficiari care s-au interesati de masurile lansate;
- Raspunsuri la telefon oferite beneficiarilor/ potentialilor beneficiari referitoare la masurile lansate / care urmeaza sa se lanseze de GAL;

Din punct de vedere al perceptiei beneficiarilor proiectelor finantate prin GAL privind relationarea cu angajatii GAL „Valea Ialomitei”, rezultatele sondajului de opinie sunt urmatoarele: 97% foarte buna; 3% moderata.



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

Intrebarea comuna de evaluare nr. 5: Ce beneficii au fost obținute datorită metodei LEADER?

Tema de evaluare – Valoarea adăugată datorată metodei LEADER

Criterii de evaluare

- Capitalul social s-a îmbunătățit;
- Guvernanța locală s-a îmbunătățit la nivel local;
- Rezultele implementării SDL au generat îmbunătățirea calității vieții în teritoriul vizat de strategie.

Indicatori de evaluare

- Percepția actorilor locali privind gradul de îmbunătățire a capitalului social datorită aplicării metodei LEADER;
- Percepția actorilor locali privind gradul de îmbunătățire a guvernancei la nivel local datorită aplicării metodei LEADER;
- Percepția actorilor locali privind îmbunătățirea calitatii vietii în teritoriul vizat de strategie

Metode aplicate

Raspunsul se bazeaza pe sondajului de opinie pe baza de chestionar.

Raspunsul la intrebarea de evaluare

Referitor la indicatorul „Percepția actorilor locali privind gradul de îmbunătățire a capitalului social datorită aplicării metodei LEADER”, a fost identificata urmatoare situatie:

- 61,54% Îmbunătățire mare
- 15,38% Îmbunătățire medie
- 23,08% Nu am remarcat o îmbunătățire foarte mare.

În urma evaluării pe baza de observație, s-a constatat că GAL „Valea Ialomiței” este cea mai bine plasată instituție pentru sesizarea oportunităților din zonă, coordonarea eforturilor și monitorizarea efectelor. Lipsa agendei politice și continuitatea activității, alături de acțiunile de animare au determinat receptarea GAL „Valea Ialomiței” ca unul dintre actorii importanți în dezvoltarea zonei. Un alt rol important al GAL „Valea Ialomiței” este surprinderea problemelor comune ale UAT din teritoriu și abordarea de o manieră integrată și sinergică a măsurilor de remediere sau rezolvare a problemelor. GAL „Valea Ialomiței” este singura instituție funcționând după principii europene, moderne pe teritoriul GAL și este una dintre puținele instituții care promovează politicile UE și le transpune în practică, de o manieră sistemică. Continuitatea promovării obiectivelor UE, în special ale celor transversale, este esențială pentru dezvoltarea durabilă a zonei și pentru revitalizarea economică și socială a teritoriului acoperit de GAL „Valea Ialomiței”.

Referitor la indicatorul „Percepția actorilor locali privind gradul de îmbunătățire a guvernancei

GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMITEI"

la nivel local datorită aplicării metodei LEADER”, a fost identificata urmatoare situatie:

- 50,00% Îmbunătățire mare
- 34,62% Îmbunătățire medie
- 15,38% Nu am remarcat o îmbunătățire foarte mare.

În urma evaluării pe baza de observație, s-a constatat că datorită implementării abordării LEADER, în teritoriul acoperit de GAL „Valea Ialomitei” s-a întărit guvernarea locală, în termeni de capacitate de gestionare, pentru ca toți cei interesați să fie mai bine informați și stimulați în legătură cu posibilitatea de a se angaja în mai mare măsură în procesul de dezvoltare a propriilor comunități locale. Datorită multiplelor acțiuni de animare realizate de angajații GAL, se constată că a crescut gradul de implicare și participare a membrilor comunității la procesul de dezvoltare locală.

Referitor la indicatorul „Percepția actorilor locali privind îmbunătățirea calității vieții în teritoriul vizat de strategie”, a fost identificata urmatoare situatie:

- 57,69% Îmbunătățire mare
- 38,46% Îmbunătățire medie
- 3,85 % Nu am remarcat o îmbunătățire foarte mare.

În urma evaluării pe baza de observație, s-a constatat că datorită implementării SDL s-a constatat îmbunătățirea standardului de viață din teritoriul GAL prin creșterea spiritului antreprenorial al populației, accesul la serviciile de bază precum și la valorificarea resurselor locale tradiționale. Având în vedere migrarea forței de muncă spre mediul urban sau la alte destinații europene, SDL GAL „Valea Ialomitei” contribuie la crearea unor premise propice de stabilizare a populației în teritoriu, atât prin susținerea tinerilor care vor să activeze în domeniul agricol, a microintreprinderilor care oferă servicii deficitare în zonă sau prin finanțarea unor proiecte care cresc gradul de confort și de atractivitate a zonei (proiecte de dotare a serviciilor publice, reabilitare școli, modernizare și eficientizare a rețelei de iluminat stradal, modernizare strazi, etc).

Intrebarea comuna de evaluare nr. 6: Care sunt factorii interni și externi care au influențat sau influențează (pozitiv sau negativ) implementarea strategiei și rezultatele obținute? Ce măsuri au fost adoptate până la data evaluării și cu ce efecte? Ce măsuri sunt încă necesare?

Tema de evaluare – Factorii de succes și de insucces

Criterii de evaluare

Factorii interni și externi care au influențat sau influențează implementarea strategiei

Indicatori de evaluare



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

Percepția angajaților GAL și a populației în legătură cu factorii care influențează implementarea SDL

Metode aplicate

Răspunsul se bazează pe sondajul de opinie pe baza de chestionar și observație.

Răspunsul la întrebarea de evaluare

Factori externi și interni care au influențat și influențează în mod pozitiv implementarea SDL sunt:

- Existența unor resurse umane instruite și suficiente (echipa administrativă a GAL „Valea Ialomiței”) care să asigure o implementare în condiții optime și competitive a Strategiei de Dezvoltare Locală;
- Experiența din perioada anterioară de programare LEADER 2007-2013;
- Faza de programare a fost caracterizată prin implicarea activă a părților interesate relevante la grupurile de lucru tematice, ale căror contribuții au fost luate în considerare în definirea obiectivelor și temelor măsurilor sprijinite. Pentru succesul acestor măsuri, de asemenea, în faza de implementare, este esențial să fie valorificată experiența acumulată și să fie continuată implicarea beneficiarilor și în faza de monitorizare, odată ce proiectele vor fi finanțate.

Factori externi și interni care au influențat și influențează în mod negativ implementarea SDL sunt:

- Până la momentul de față, unul din punctele slabe ale SDL este lipsa de contracte semnate pe măsurile adresate grupurilor de producători. Factorii care au contribuit la acest aspect sunt legislația neclară și lipsa de interes a producătorilor agricoli de a se asocia pentru a intra pe piață;
- Un alt factor care a influențat implementarea SDL a fost ritmul încetinit în care s-au realizat evaluările proiectelor pe anumite măsuri la nivelul AFIR;
- Schimbările legislative – pe parte de achiziții, în procedurile de lucru ale AFIR.



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

Intrebări de evaluare specifice domeniilor de intervenție

Intrebarea de evaluare specifica nr. 1: În ce măsură au sprijinit intervențiile din SDL învățarea pe tot parcursul vieții și formarea profesională în sectorul agricol în teritoriul GAL „Valea Ialomiței”?
Domenii de intervenție aferente: 1C

Lista măsurilor care contribuie la acest domeniu de intervenție

M1/DI1C- Instruire și formare profesională în agricultură

Verificarea consistenței dintre întrebarea de evaluare, criteriile de evaluare și indicatori

Măsura	Termeni cheie ai evaluării/ criterii de evaluare	Indicatori de rezultat comuni
M1/DI1C	Creșterea populației din teritoriul SDL care a finalizat activități de învățare pe tot parcursul vieții și activități de formare profesională în sectorul agricol	Numar de participanti instruiti

Metode aplicate

Răspunsul la Intrebarea de evaluare specifica nr. 1 se bazează pe utilizarea următoarelor instrumente cantitative și calitative: studiul documentelor și observația.

Provocări/Riscuri/Probleme

Lipsa datelor necesare pentru a putea răspunde la întrebare deoarece până la data de 1 octombrie 2018 a fost semnat un contract de finanțare, care ulterior a fost reziliat.

Valori indicative ale indicatorilor

Indicator de rezultat comuni	Valoare propusa prin SDL	Valoare realizata pana la 1 octombrie 2018
Numar de participanti instruiti	150	0

Problemele întâmpinate care au influențat validitatea și fiabilitatea concluziilor rezultate din evaluare

Răspunsul la întrebare depinde în cea mai mare parte de progresul înregistrat de GAL „Valea Ialomiței” în procesul de implementare al Strategiei de Dezvoltare Locală. Având în vedere că nu există proiecte în implementare sau finalizate, o evaluare mai detaliată din punct de vedere al întrebării de față se va face în cadrul evaluărilor ulterioare.

Răspunsul la întrebarea de evaluare

În momentul de față la această întrebare nu se poate oferi un răspuns, deoarece până la 01.10.2018 a fost semnat un contract de finanțare și ulterior a fost reziliat pe data de 31.07.2018,



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMITEI"

la solicitarea beneficiarului. Motivele rezilierii sunt de ordin administrativ și de personal, acestea împiedicând beneficiarul în realizarea activităților conform graficului aprobat. Se face precizarea că nu s-a realizat nici o plată și nu a fost angajată nici o cheltuială.

Concluzii și recomandări

Concluzii:

În vederea aprecierii criteriului de evaluare asociat acestei întrebări de evaluare, trebuie considerat faptul că măsura M1/DI1C a înregistrat o întârziere în ceea ce privește implementarea. Înainte de lansarea apelului de selecție, a fost realizată o activitate de animare intensă în vederea promovării activităților de învățare pe parcursul vieții și de formare în sectorul agricol, cu scopul de a sprijini persoanele din sectorul agricol în dezvoltarea competențelor acestora în domeniul inovării, diversificării activităților pe care le desfășoară, precum și în vederea descoperirii de noi oportunități pe piață.

În urma utilizării instrumentelor de evaluare, ar putea fi trase câteva concluzii preliminare:

- Datorită importanței deosebite a activităților de formare profesională a actorilor implicați în sectorul agricol din teritoriul GAL „Valea Ialomitei”, este considerată a fi esențială implementarea unui proiect pe măsura M1/DI1C cât mai curând posibil.
- Deși are o importanță deosebită și este necesară implementarea în teritoriu a acestei măsuri (asa cum a reieșit din analiza diagnostic), în urma procesului de observație, s-a constatat că oamenii răspund cu destul de multă reticență cu privire la formare, atât beneficiarii direcți cât și cei indirecti. Beneficiarii direcți care să îndeplinească criteriile de eligibilitate ar fi în număr destul de restrâns în teritoriu, aceștia fiind reticenti din punctul de vedere al condițiilor de finanțare, limitelor financiare impuse de proiect sau principiile de selecție, lipsa fondurilor (având în vedere că M1/DI1C este măsura de servicii nu se poate solicita avans). Pe de altă parte, beneficiarii indirecti ar fi dornici să participe la astfel de cursuri de formare, ar dori să-și îmbunătățească competențele din domeniul agricol, însă o problemă ridicată de aceștia ar fi timpul necesar alocării desfășurării cursului, care i-ar face să se abată de la activitățile zilnice.

Recomandări:

Deoarece contractul semnat a fost reziliat, este recomandat să se realizeze o activitate intensă de animare a teritoriului și deschiderea unui nou apel de selecție, pentru a răspunde, pe de o parte, nevoilor de formare identificate la nivelul teritoriului GAL „Valea Ialomitei” și, pe de altă parte, pentru a monitoriza și cuantifica rezultatele atinse în cadrul DI 1C. În timpul fazei de implementare este necesară o implicare a GAL în vederea creșterii gradului de conștientizare a potențialilor beneficiari cu privire la importanța dezvoltării competențelor pentru îmbunătățirea performanțelor economice ale fermelor, pentru a inova și pentru a descoperi noi oportunități pe piață.

GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

Întrebarea de evaluare specifică nr. 2: În ce măsură au sprijinit intervențiile din SDL intrarea în sectorul agricol a unor fermieri calificați corespunzător și, în special, reînnoirea generațiilor?

Domenii de intervenție aferente: 2B

Lista măsurilor care contribuie la aceste domenii de intervenție

M3/DI2B - Instalarea tinerilor fermieri

Verificarea consistenței dintre întrebarea de evaluare, criteriile de evaluare și indicatori

Măsura	Termeni cheie ai evaluării/ criteriile de evaluare	Indicatori de rezultat comuni
M3/DI2B	Fermieri calificați corespunzător care au intrat în sectorul agricol	Numar de exploatații agricole/beneficiari sprijinți; Numar de locuri de munca nou create;

Metode aplicate

Răspunsul la întrebarea specifică de evaluare nr. 2 se bazează pe utilizarea următoarelor instrumente cantitative și calitative: analiza documentelor administrative (analiza apelurilor de proiecte, măsurilor lansate, numărul de proiecte contractate și proiecte încheiate, analiza indicatorilor financiari și de rezultat), observația și sondajul de opinie pe baza de chestionar.

Provocări/Riscuri/Probleme

Lipsa datelor necesare pentru a putea răspunde la întrebare, deoarece până la data de 1 octombrie 2018, pentru măsura M3/DI2B nu există proiecte finalizate.

Valori indicative ale indicatorilor

Măsura	Indicator de rezultat comuni	Valoare propusă prin SDL	Valoare realizată până la 01.10. 2018
M3/DI2B	Nr. de exploatații/beneficiari sprijinți	4	0
	Nr de locuri de munca nou create	3	0

Observații: Până la data de 1 octombrie 2018, pe măsura M3/DI2B au fost semnate 4 contracte de finanțare. Nu există proiecte finalizate, toate fiind în implementare. Pentru toate cele 4 proiecte a fost solicitată și primită prima tranșă de plată.

Problemele întâmpinate care au influențat validitatea și fiabilitatea concluziilor rezultate din evaluare

La momentul de față se poate oferi un răspuns intermediar/incipient la această întrebare, având în vedere că pentru măsura M3/DI2B, până la momentul realizării acestei evaluări nu a fost finalizat



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

niciun proiect. O evaluare mai detaliată din punct de vedere al întrebării de față se va face în cadrul evaluărilor ulterioare.

Răspunsul la întrebarea de evaluare

Foarte mare	Moderată	Mică	Foarte mică	Deloc
X				

La 01.10.2018, stadiul de implementare al măsurii M3/DI2B prezintă aspect pozitiv, toate proiectele contractate au încasat prima tranșă a sprijinului nerambursabil și stadiul de implementare a acestora este destul de avansat. Cu toate acestea nu pot fi identificate valori semnificative din punct de vedere statistic pentru a se măsura efectul net al măsurii în ceea ce privește creșterea producției agricole sau creșterea veniturilor fermierilor. Acest lucru se datorează faptului că toate contractele au fost semnate în anul 2018. O analiză mai detaliată, care să ilustreze efectele reale ale acestor măsuri, poate fi realizată într-o evaluare ulterioară.

În teritoriul GAL „Valea Ialomiței” există numeroși tineri care s-ar putea instala pentru prima dată ca manageri ai unei exploatare agricole. Deși teritoriul GAL „Valea Ialomiței” este unul preponderant agricol, lipsa tinerilor în agricultură este considerată o problemă. Chiar dacă se decid să activeze în domeniul agricol, mulți tineri nu dețin o pregătire specializată. Măsura M1/DI1C va contribui indirect la instalarea noilor generații de fermieri, acest lucru fiind posibil în cazul în care tinerii ar fi instruiți într-un mod eficient, pentru a putea deveni manageri ai unor exploatare agricole.

Beneficiarii potențiali au fost informați despre oportunitățile de finanțare oferite de M3/DI2B, în principal prin organizarea de activități de animare în teritoriu. În cadrul activităților de animare au fost discutate cu potențialii beneficiari aspecte legate de criteriile de eligibilitate, precum și alte elemente de interes incluse în ghidul solicitantului.

Principalele probleme întâlnite în identificarea de potențiali beneficiari ai măsurii M3/DI2B sunt lipsa înregistrării terenurilor agricole în sistemul cadastral și funciar integrat precum și lipsa de instruire a tinerilor. Este dificilă demonstrarea dreptului de proprietate asupra terenului din cauza lipsei documentelor succesoriale. În multe cazuri, populația din teritoriul GAL nu dispune de resursele necesare pentru a acoperi onorariile notariale și alte taxe necesare efectuării măsurătorilor cadastrale.

Beneficiarii proiectelor, respondenți la chestionar, consideră că investițiile vor avea un efect pozitiv asupra dezvoltării locale.

În cazul măsurii M3/DI2B, au fost prevăzute prin strategie sprijinirea a 4 tineri fermieri, sprijinul acordat fiind în valoare de 40.000 euro/proiect. Alocarea financiară totală pe această măsură este de 160.000 Euro. Până la momentul evaluării a fost lansat un singur apel de selecție, în urma căruia au fost selectate 4 proiecte în valoare totală de 160.000 Euro. Pentru toate cele 4 proiectele au fost semnate contracte de finanțare și a fost încasată prima tranșă a sprijinului forfetar. Sectoarele



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

catre care s-au îndreptat beneficiarii sunt pomicultura, apicultura și cultivarea de legume în câmp. O evaluare mai concretă a răspunsului la această întrebare se va putea face ulterior când vor exista proiecte finalizate pe toate măsurile care influențează acest aspect.

Concluzii și recomandări

Concluzii: Având în vedere că avem situația în care nu au fost finalizate proiecte este dificil să fie evaluate rezultate nete, însă pot fi observate în urma aplicării instrumentelor de evaluare, anumite aspecte:

Până la sfârșitul perioadei de implementare a strategiei, GAL „Valea Ialomiței” are toate șansele de a își îndeplini indicatorii prevăzuți și de a contribui la dezvoltarea sectorului agricol, proiectele fiind în curs de implementare. Până la data de 1 octombrie 2018, pe măsura M3/DI2B au fost semnate 4 contracte de finanțare. Astfel, în cazul în care toți tinerii fermieri își finalizează proiectele, GAL își va atinge indicatorul „Nr. de exploatații sprijinite/beneficiari sprijiniți” precum și indicatorul „Nr. de locuri de muncă nou create”. Fiecare proiect aflat în implementare își propune să creeze câte 1 loc de muncă.

În ceea ce privește analiza progresului implementării proiectelor contractate, acestea decurg conform graficului. A fost depusă și încasată prima tranșă de către toți beneficiarii și nu au fost înregistrate întârzieri în implementarea nici unui proiect.

Referitor la lecții care pot fi desprinse, aplicabile pentru viitoarea perioadă de programare:

Măsura M3/DI2B a fost o măsură cu cerere mare în teritoriul „GAL Valea Ialomiței”, drept dovadă că a fost suficient deschiderea unui singur apel de selecție pentru epuizarea fondurilor disponibile.

Ca și aspecte pozitive, conform percepției beneficiarilor de proiecte în implementare, sprijinul va conduce la creșterea producției agricole, îmbunătățirea managementului, creșterea competitivității sectorului agricol și va susține procesul de modernizare, precum și conformitatea cu cerințele de protecție a mediului.

Sondajul realizat în rândul locuitorilor din teritoriul „GAL Valea Ialomiței” (selectați din rândul beneficiarilor, partenerilor) arată că aceștia au o percepție în cea mai mare parte pozitivă cu privire la contribuția intervențiilor din cadrul SDL la consolidarea exploatațiilor agricole din teritoriul GAL, creșterea competitivității activității agricole și a calității produselor și la îndeplinirea standardelor comunitare.

În linii generale, reducerea numărului de tineri fermieri și migrația către urban este o problemă în teritoriul GAL. Măsura M3/DI2B înregistrează o performanță bună în ceea ce privește atingerea indicatorilor propuși.

Recomandări:

Îmbunătățirea comunicării și participării părților interesate pentru a înțelege mai bine nevoile acestora;

GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

Simplificarea regulilor/normelor de implementare;
Mai multe informații / instruirii / manuale și ghiduri pentru beneficiari;
Grabirea implementării proiectului de pe masura M1/DI1C.

Întrebarea de evaluare specifică nr. 3: În ce măsură au contribuit intervențiile SDL la promovarea formelor asociative?

Domenii de intervenție aferente: 3A

Lista măsurilor care contribuie la acest domeniu de intervenție

M4/DI3A - Sprijin pentru promovarea grupurilor de producători în sectorul agricol/sectorul pomicol

Verificarea consistenței dintre întrebarea de evaluare, criteriile de evaluare și indicatori

Măsura	Termeni cheie ai evaluării/ criteriile de evaluare	Indicatori de rezultat comuni
M4/DI3A	Gradul de participare a producătorilor primari la grupuri de producători a crescut; Competitivitatea producătorilor primari sprijiniți s-a îmbunătățit	Numărul exploatațiilor agricole care primesc sprijin pentru participarea la grupuri/organizații de producători; Număr locuri de muncă nou create

Metode aplicate

Răspunsul la întrebarea specifică de evaluare nr. 3 se bazează pe utilizarea următoarelor instrumente cantitative și calitative: analiza documentelor administrative.

Provocări/Riscuri/Probleme

Lipsa datelor necesare pentru a putea răspunde la întrebare, deoarece până la data de 1 octombrie 2018, nu a fost primit nici un proiect pe masura M4/DI3A.

Valori indicative ale indicatorilor și surse de date

Măsura	Indicator de rezultat comuni	Valoare propusă prin SDL	Valoare realizată până la 01.10. 2018
M4/DI3A	Numărul exploatațiilor agricole care primesc sprijin pentru participarea la grupuri/organizații de producători	1	0
	Număr locuri de muncă nou create prin măsură	1	0

GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMITEI"

Problemele întâmpinate care au influențat validitatea și fiabilitatea concluziilor rezultate din evaluare

Raspunsul la intrebare depinde in cea mai mare parte de progresul inregistrat de GAL „Valea Ialomitei” in procesul de implementare al Strategiei de Dezvoltare Locala. Avand in vedere ca in cadrul apelului de selectie deschis nu a fost depus nici un proiect, o evaluare mai detaliata din punct de vedere al intrebării de fata se va face in cadrul evaluarilor ulterioare.

Raspunsul la intrebarea de evaluare

Avand in vedere ca pana la 1 octombrie 2018 nu a fost depus nici un proiect, in acest stadiu al evaluarii nu este posibil sa se raspunda la aceasta intrebare.

Concluzii si recomandari

Concluzii: În vederea aprecierii criteriilor de evaluare asociate acestei întrebări, trebuie considerat faptul că măsura M4/DI3A a înregistrat întâzieri semnificative în ceea ce privește implementarea. Cauza întâzierii o constituie legislatia neclara referitoare la grupurile si organizatiile producatori.

Recomandari:

Este esențial să se accelereze publicarea unui nou apel de selectie pentru aceasta masura. De asemenea, trebuie cat mai curand implementate diferite instrumente de animare cu scopul de a informa potențialii beneficiari, cu privire la oportunitățile de finanțare pe masura M4/DI3A.

Intrebarea de evaluare specifica nr. 4: În ce măsură au sprijinit intervențiile SDL diversificarea, crearea și dezvoltarea întreprinderilor și crearea de locuri de muncă in teritoriul GAL „Valea Ialomitei”?

Domenii de interventie aferente: 6A

Lista masurilor care contribuie la aceste domenii de interventie

M5/DI6A - Facilitarea diversificării, a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă

M6/DI6A - Sprijinirea activităților non-agricole (sprijin forfetar)

Verificarea consistenței dintre întrebarea de evaluare, criteriile de evaluare și indicatori

Masura	Termeni cheie ai evaluării/ criterii de evaluare	Indicatori de rezultat comuni
M5/DI6A	<ul style="list-style-type: none">Au fost create locuri de muncăAu fost create întreprinderi mici;Întreprinderile mici si-au	<ul style="list-style-type: none">Număr de locuri de munca create;

GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

	diversificat economica	activitatea	
M6/DI6A	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Au fost create locuri de muncă ▪ Au fost create întreprinderi mici; ▪ Intreprinderile mici si-au diversificat activitatea economica 		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Număr de locuri de munca create;

Metode aplicate

Raspunsul la intrebarea specifica de evaluare nr. 4 se bazeaza pe utilizarea urmatoarelor instrumente cantitative si calitative: analiza documentelor administrative, observatia si sondajul de opinie pe baza de chestionar.

Provocari/Riscuri/Probleme

Lipsa datelor necesare pentru a putea raspunde la intrebare, deoarece pana la data de 01.10. 2018 pentru masurile M5/DI6A si M6/DI6A nu exista proiecte finalizate.

Valori indicative ale indicatorilor si surse de date

Masura	Indicator de rezultat comuni	Valoare propusa prin SDL	Valoare realizata pana la 01.10. 2018
M5/DI6A	Număr de locuri de munca create	10	0
M6/DI6A	Număr de locuri de munca create	6	0

Observatii: Pana la data de 01.10. 2018, pe masura M5/DI6A au fost semnate 2 contracte de finantare si pe masura M6/DI6A au fost semnate 3 contracte de finantare. Nu exista proiecte finalizate, toate fiind in implementare.

Problemele întâmpinate care au influențat validitatea și fiabilitatea concluziilor rezultate din evaluare

La momentul de fata nu se poate oferi un raspuns intermediar/incipient la intrebarea de fata, avand in vedere ca pentru masurile M5/DI6A si M6/DI6A nu exista proiecte finalizate. Astfel o evaluare mai detaliata din punct de vedere al intrebării de fata se va face in cadrul evaluarilor ulterioare.

Raspunsul evaluatorului la intrebarea de evaluare referitoare la masura in care interventile SDL au contribuit la diversificarea, crearea și dezvoltarea întreprinderilor și crearea de locuri de muncă

GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

Foarte mare	Moderata	Mica	Foarte mine	Deloc	
X					
<p>Unul din obiectivele principale ale SDL GAL „Valea Ialomiței” îl reprezintă crearea de noi locuri de muncă și diversificarea economiei rurale. Măsurile au permis promovarea activităților non-agricole prin introducerea de noi servicii în zonele rurale, de exemplu în sectorul turismului prin construirea de pensiune agroturistice, producția de ambalaje din hârtie și carton ondulat, amenajare cabinete activități medicale, tamplărie PVC, etc.</p> <p>Animarea dinaintea lansării apelurilor de selecție și din perioada în care acestea au fost deschise și comunicarea cu beneficiarii a fost una bună, ca drept dovadă au existat proiecte depuse.</p>					
Concluzii și recomandări					
Concluzii:					
<p>Având în vedere că implementarea nici unui proiect nu este finalizată este dificil să fie evaluate rezultate nete, însă pot fi observate în urma aplicării instrumentelor de evaluare, anumite aspecte:</p> <p>Până la sfârșitul perioadei de implementare a strategiei GAL „Valea Ialomiței” are toate șansele de a-și îndeplini indicatorii prevăzuți și de a contribui la dezvoltarea sectorului non-agricol.</p> <p>În ceea ce privește criteriul de evaluare „Au fost create locuri de muncă”, având în vedere datele obținute până în momentul de față și rezultatele instrumentelor de evaluare utilizate în teritoriu, putem spune că proiectele finanțate prin intermediul măsurilor M5/DI6A și M6/DI6A vor sprijini diversificarea, crearea și dezvoltarea întreprinderilor și crearea de locuri de muncă în teritoriul GAL „Valea Ialomiței”. Prin proiectele contractate până la 01.10.2018 se intenționează crearea a 13 locuri de muncă, din care 5 locuri pe măsura M5/DI6A și 8 locuri prin măsura M6/DI6A.</p> <p>În ceea ce privește analiza progresului implementării proiectelor contractate, acestea decurg conform graficului.</p> <p>Se observă o creștere a gradului de constientizare cu privire la oportunitățile oferite de GAL în vederea înființării de întreprinderi mici, a diversificării și dezvoltării întreprinderilor existente, precum și crearea de locuri de muncă. Proiectele finanțate prin măsurile M5/DI6A și M6/DI6A vor contribui în mod evident la realizarea obiectivelor DI6A, prin promovarea diversificării economiei și crearea de noi oportunități de locuri de muncă în teritoriul GAL.</p> <p>Referitor la lecții care pot fi desprinse, aplicabile pentru viitoarea perioadă de programare:</p> <p>Măsura M5/DI6A a fost o măsură cu cerere în teritoriul „GAL Valea Ialomiței”, astfel încât proiectele vor conduce la creșterea veniturilor întreprinderilor și la crearea de locuri de muncă.</p>					



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMITEI"

Sondajul realizat în rândul beneficiarilor/membrilor din teritoriul GAL „Valea Ialomitei” arată că aceștia au o percepție în cea mai mare parte pozitivă cu privire la contribuția intervențiilor din cadrul SDL la diversificarea, crearea și dezvoltarea întreprinderilor și crearea de locuri de muncă.

Recomandări:

Suplimentarea de fonduri pe măsura M5/DI6A

O simplificare a procesului de implementare (licitații / achiziții publice, plăți, controale etc.) trebuie luată în considerare, pentru a ușura sarcinile administrative asupra beneficiarilor;

În plus față de activitățile și instrumentele de animare adoptate la momentul lansării apelurilor de proiecte și pe parcursul implementării proiectelor, activitățile de animare ar trebui să fie în continuare dezvoltate: prin întâlniri ale GAL cu beneficiarii, pentru o mai bună înțelegere în rândul beneficiarilor asupra procedurilor, regulamentelor și ghidurilor de implementare a proiectelor.

Întrebarea de evaluare specifică nr. 5: În ce măsură au sprijinit intervențiile SDL dezvoltarea locală în teritoriul GAL „Valea Ialomitei”?

Domenii de intervenție aferente: 6B

Lista măsurilor care contribuie la aceste domenii de intervenție

M7/DI6B - Investiții în infrastructura de bază și îmbunătățirea accesului la servicii pentru populație

M8/DI6B - Investiții privind punerea în valoare a patrimoniului cultural local, protecția mediului și promovarea turismului rural, precum și menținerea tradițiilor și moștenirii spirituale, cu accent pe integrarea minorităților locale prin exprimarea specificului cultural

M9/DI6B - Investiții în infrastructura socială de bază

Verificarea consistenței dintre întrebarea de evaluare, criteriile de evaluare și indicatori

Măsura	Termeni cheie ai evaluării/ criteriile de evaluare	Indicatori de rezultat comuni
M7/DI6B M8/DI6B M9/DI6B	Serviciile și infrastructurile locale în teritoriul SDL au fost îmbunătățite; Accesul la serviciile și la infrastructurile locale în teritoriul SDL a crescut; Percepția locuitorilor GAL privind	Populație care beneficiază de servicii/ infrastructuri îmbunătățite

GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

	dezvoltarea serviciilor de baza si a infrastructurilor si crestrea accesului la acestea.	
--	--	--

Metode aplicate

Raspunsul la intrebarea specifica de evaluare nr. 5 se bazeaza pe utilizarea urmatoarelor instrumente cantitative si calitative: analiza documentelor, observatia si sondajul de opinie pe baza de chestionar.

Provocari/Riscuri/Probleme

Lipsa tuturor datelor necesare pentru a putea raspunde la intrebare, deoarece pana la data de 1 octombrie 2018 exista un singur proiect finalizat pe masura M7/DI6B. Cu toate acestea, combinatia de date cantitative disponibile si informatii calitative colectate permit obtinerea unor rezultate preliminare.

Valori indicative ale indicatorilor si surse de date

Masura	Indicator de rezultat comuni	Valoare propusa prin SDL	Valoare realizata pana la 01.10.2018
M7/DI6B	Populație netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite	10.000	5.134
M8/DI6B	Populație netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite	5.000	0
M9/DI6B	Populație netă care beneficiază de servicii/infrastructuri îmbunătățite	100	0

Observatii: Pana la data de 1 octombrie 2018, pe masura M7/DI6B au fost semnate 8 contracte de finantare, pe masura M8/DI6B – 5 contracte si pe masura M9/DI6B – 1 contract.

Un proiect este finalizat ("Achizitie utilaj operational in comuna Vulcana Pandele, judetul Dambovita" pe masura M7/DI6B).

Problemele întâmpinate care au influențat validitatea și fiabilitatea concluziilor rezultate din evaluare

La momentul de fata se poate oferi un raspuns intermediar/incipient la intrebarea de fata, avand in vedere ca pentru masurile M7/DI6B, M8/DI6B si M9/DI6B exista in singur proiect finalizat. Astfel o evaluare mai detaliata din punct de vedere al intrebării de fata se va face in cadrul evaluarilor ulterioare.



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

Raspunsul evaluatorului la intrebarea de evaluare referitoare la masura in care interventiile SDL au sprijinit dezvoltarea locală in teritoriul GAL Valea Ialomitei

Foarte mare	Moderata	Mica	Foarte mine	Deloc
X				

Prin masurile M7/DI6B, M8/DI6B si M9/DI6B, GAL promovează investițiile în crearea și modernizarea infrastructurii fizice de baza si intrastructurii sociale, precum și a patrimoniului cultural la scară mică. Există un interes semnificativ pentru tipurile de operațiuni promovate de beneficiari, reprezentati, în principal, de instituții publice dispuse să îmbunătățească atractivitatea comunelor. In linii generale, UAT-urilor sunt interesate de: achizitia de utilaje pentru dotarea serviciilor publice, reabilitare scoli, amenajare teren sport multifunctional, asfaltare targ comunal, modernizare strazi, extinderea si imbuntatirea rețelei publice de iluminat cu eficienta energetica, reabilitare si dotare centru de consiliere psiho-sociala pentru copii etc. Au fost întâmpinate dificultăți legate de perioada dintre etapa de selecție și momentul depunerii documentației pentru contractare, care este considerată ca fiind prea îndelungată.

Concluzii si recomandari

Concluzii: Avand in vedere datele obtinute pana in momentul de fata si rezultatele instrumentelor de evaluare utilizate in teritoriu, se poate spune ca proiectele finantate prin intermediul masurilor M7/DI6B, M8/DI6B si M9/DI6B contribuie/vor contribui la dezvoltarea rurala a teritoriului GAL „Valea Ialomitei”.

Dupa cum se observa si in cadrul SDL, cel mai mare procent al fondurilor nerambursabile disponibile in cadrul SDL au fost distribuite catre acest domeniu de interventie 6B. Exista un mare interes pentru imbunatatirea atractivitatii teritoriului GAL si valorificarea potentialului local. In acelasi timp este foarte important ca populatia sa dispuna de servicii publice si infrastructuri de calitate, cat mai numeroase, iar accesul la acestea sa nu fie ingradit. Prin intermediul proiectelor, GAL „Valea Ialomitei” va contribui intr-un mod ridicat la dezvoltarea rurala a teritoriului.

In randul administratiilor publice, mai familiarizate cu fondurile europene decat reprezentantii privati, exista o mai mare constientizare cu privire la oportunitatile oferite de GAL pentru a îmbunătăți atractivitatea teritoriilor si a valorifica potențialul local.

Obiectivele și modalitățile de implementare ale măsurilor sunt bine definite și au fost furnizate către părțile implicate în mod corespunzător, însă, alocarea fondurilor se dovedește a fi insuficientă pentru a corespunde cerințelor potențialilor beneficiari. Resursele existente sunt insuficiente pentru a putea finanta toate necesitatile din teritoriu.

Intarzierile inregistrate in implementarea si finalizarea proiectelor contractate au survenit in



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

principal din cauza modificarilor legislatiei privind achizițiile publice, care au influențat în mod semnificativ implementarea SDL. Activitățile de animare realizate înainte de deschiderea apelurilor de selecție au reușit să implice un număr mare de potențiali beneficiari.

Sondajul realizat în teritoriul GAL „Valea Ialomiței” (selecțati din rândul beneficiarilor și partenerilor) arată că aceștia au o percepție în cea mai mare parte pozitivă cu privire la contribuția intervențiilor din cadrul SDL GAL „Valea Ialomiței” la dezvoltarea rurală a teritoriului GAL.

Recomandari:

Suplimentarea de fonduri;

O simplificare a procesului de implementare (licitații / achiziții publice, plăți, controale

etc.) trebuie luată în considerare, pentru a ușura sarcinile administrative asupra beneficiarilor.



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

SECȚIUNEA 7: CONCLUZII, RECOMANDĂRI ȘI LECȚII ÎNVĂȚATE

Strategia de Dezvoltare Locala a GAL „Valea Ialomiței” își păstrează în mare parte relevanța, în ceea ce privește abordarea problemelor cu care se confruntă teritoriul GAL. Față de momentul scrierii strategiei, anumite probleme au devenit mai stringente pe parcursul implementării SDL. A fost necesară o prioritizare mai adecvată, în linie cu aceste evoluții, prioritizare realizată prin două modificări de SDL. De asemenea, cu câteva excepții relativ minore, în ceea ce privește argumentarea și formularea obiectivelor generale, logica intervenției are un grad adecvat de coerență.

Referitor la contribuția SDL la domeniile de intervenție:

DI 1C: Măsura M1/DI1C nu a înregistrat nici o contribuție la realizarea obiectivelor domeniului de intervenție 1C, fiind identificate întârzieri semnificative în ceea ce privește implementarea. Până la data de 01.10.2010 a fost semnat un contract de finanțare și ulterior reziliat la solicitarea beneficiarului. Se recomandă reluarea acțiunilor de animare și lansarea unui nou apel de selecție, precum și implicarea GAL în vederea creșterii gradului de conștientizare a potențialilor beneficiari cu privire la importanța dezvoltării competențelor pentru îmbunătățirea performanțelor economice ale fermelor, pentru a inova și pentru a descoperi noi oportunități pe piață.

DI 2B: Până la sfârșitul perioadei de implementare a strategiei, GAL „Valea Ialomiței” are toate șansele de a își îndeplini indicatorii prevăzuți și de a contribui la dezvoltarea sectorului agricol, proiectele fiind în curs de implementare. Nu au fost identificate întârzieri. E recomandat îmbunătățirea comunicării și participării părților interesate pentru a înțelege mai bine nevoile acestora; simplificarea regulilor de implementare, mai multe informații, instruirii, manuale, ghiduri pentru beneficiari și grabirea implementării proiectului de pe măsura M1/DI1C.

DI 3A: Până la 01.10.2018, SDL GAL „Valea Ialomiței” nu a contribuit la atingerea obiectivelor domeniului de intervenție 3A. Se constată întârzieri în ceea ce privește implementarea, cauza fiind legislația neclară referitoare la grupurile și organizațiile de producători. Se recomandă publicarea unui nou apel de selecție pentru această măsură și implementarea instrumentelor de animare cu scopul de a informa potențialii beneficiari, cu privire la oportunitățile de finanțare.



MINISTERUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE



GRUPUL DE ACȚIUNE LOCALĂ "VALEA IALOMIȚEI"

DI 6A: Proiectele finanțate prin măsurile M5/DI6A și M6/DI6A vor contribui în mod evident la realizarea obiectivelor domeniului de intervenție 6A, prin promovarea diversificării economiei și crearea de noi oportunități de locuri de muncă în teritoriul GAL. Întârzieri au apărut datorită modificărilor legislației privind achizițiile publice, care au influențat în mod semnificativ implementarea strategiei. Se recomandă suplimentarea de fonduri pe măsura M5/DI6A, simplificarea procesului de implementare precum și continuarea monitorizării activității în perioada de implementare a proiectelor.

DI 6B: Proiectele finanțate prin măsurile M7/DI6B, M8/DI6B și M9/DI6B vor contribui în mod evident la realizarea obiectivelor domeniului de intervenție 6B, ca urmare a dezvoltării infrastructurii de bază. Întârzieri au apărut datorită modificărilor legislației privind achizițiile publice, care au influențat în mod semnificativ implementarea strategiei. Se recomandă suplimentarea de fonduri și simplificarea procesului de implementare.